

## Гендерно-ориентированное исследование в отношении моделей потребления тепловой энергии: делимся опытом Северной Македонии

---

Вторник, 25 августа: 13:00 (по времени Ташкент)

### Ключевые сообщения:

- Вебинар был организован Программой Глобальной Поддержки ПРООН/ЮНЕП и продолжает серию мероприятий, посвященных гендерной проблематике и вопросам изменения климата в Центральной Азии. Так, 20 мая 2020 был организован [вводный вебинар](#) для стран Центральной Азии с тем, чтобы представить базовую информацию об общих требованиях внедрения гендерных аспектов в климатическую отчетность и рассказать о концепции проведения гендерного анализа и составления плана действий.
- **Основная цель** настоящего вебинара – продолжить обмен знаниями на тему внедрения гендерных аспектов в климатическую отчетность посредством изучения конкретного практического примера из другой страны. В этот раз, страны Центральной Азии узнают об опыте Северной Македонии в *проведении гендерно-ориентированного исследования в отношении моделей потребления тепловой энергии*.
- На вебинаре участвовало 30 участников, включая команду из Северной Македонии и организаторов мероприятия. Участники со стран Центральной Азии были представлены экспертами и практиками из государственных и негосударственных учреждений, международных организаций и образовательных институтов, чья деятельность связана с вопросами изменения климата и гендерного равенства.
- Ключевым докладчиком вебинара являлась Ольгица Апостолова, консультант по гендерной проблематике Македонии, которая представила основные результаты исследования по потреблению тепловой энергии в основных городах страны. Согласно исследованию, *одинокие матери, а также женщины, старше 65 лет, проживающие одни и имеющие низкий доход*, составляют одну из **самых уязвимых групп населения**, которые вынуждены потреблять неэкологические виды топлива для отопления своих домов. При этом известно, что уголь и древесина, которыми пользуется свыше 40% уязвимых женщин в Македонии, вносят прямой вклад в выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и изменение климата.
- Результаты исследования помогли внедрить политические механизмы к текущим программам государственной поддержки. Если ранее модель субсидий предусматривала замену неэффективных отопительных приборов на более экологически-чистые, или подключение к центральному отоплению в «порядке очереди», то после получения результатов исследования, критерии субсидирования были пересмотрены. Было выявлено 10 000 наиболее уязвимых домохозяйств в основных городах страны, которые получают помощь уже в отопительном сезоне 2019/2020.

- Ольгица также рассказала участникам о других аспектах продвигаемой политики в Македонии. Так, на сегодняшний день разрабатывается новая Национальная Стратегия по гендерному равенству. Один из ее разделов включает тему «Гендерные аспекты и вопросы изменения климата». Согласно разделу, задействованные организации будут иметь возможность проанализировать гендерные аспекты в климатических направлениях и собирать статистические данные по каждой области, связанной с изменением климата.
- Ожидается, что разрабатываемый Закон о действиях в области изменения климата, также будет гендерно-ориентирован. Идет работа по его формулированию. С другой стороны, разрабатываемый новый Закон о равных возможностях включит в себя вопросы окружающей среды и изменения климата. К нему будут закреплены механизмы по сбору данных в области изменения климата с разбивкой по полу.
- **Основные вопросы со стороны стран Центральной Азии, касались:**
- Является ли Македония стороной Конвенции по изменению климата и, если да, то проводятся ли исследования по гендерной проблематике в рамках Конвенции ООН по изменению климата?
  - Македония является Стороной РКИК ООН. Согласно мандату и требованиям конвенции, Македония назначила [национального координатора по вопросам гендерных аспектов и изменения климата](#) от РКИК ООН в лице Министерства труда и социальной политики.
- Какое ведомство координирует процессы внедрения гендерной проблематики в климатическую политику?
  - Министерство труда и социальной политики Северной Македонии является уполномоченным государственным органом, занимающимся вопросами гендерного равенства. Вопросами изменения климата занимается Министерство охраны окружающей среды и физического планирования. Национальный координатор по изменению климата в РКИК ООН представлен именно этим [Министерством](#). С целью координации усилий в области двух тематик создана межминистерская группа, которая работает над процессом интеграции гендерных аспектов в климатическую политику на национальном уровне.
- Определены ли гендерные индикаторы в ОНУВ Македонии?
  - Северная Македония использует комплексный подход. Практически во всех направлениях, связанных с изменением климата, прорабатываются гендерно-ориентированные индикаторы (адаптация, сокращение выбросов, система MRV). Параллельно идет процесс наращивания потенциала среди государственных служащих и проведение обследований. Такой подход позволит всецело отразить

гендерно-ориентированную информацию в разрабатываемых на сегодняшний день ОНУВ.

- Какие организации проводят специальные исследования по гендеру? Проводятся ли они в рамках проектов или по запросу Правительства?
  - На сегодняшний день в Македонии нет специализированной организации, которая проводила бы исследования только по гендерным вопросам. В частности, Отдел по равным возможностям в Министерстве труда и социальной политики является органом, ответственным за общее руководство национальной политикой. Однако в рамках проектов ПРООН по изменению климата были разработаны два отдельных исследования: [«Гендер и изменение климата в Македонии с учетом гендерных аспектов в Третьем Национальном Сообщении об изменении климата»](#) и [«Рекомендации по усилению реализации Плана действий по гендерным вопросам и изменению климата»](#), а также [Учебное пособие «Гендер и изменение климата»](#). Эти документы и оценки были разработаны индивидуальными консультантами. Документы разрабатывались не по запросу правительства, а в рамках проектов ПРООН, включая Четвертое Национальное Сообщение Македонии и Третий Двухгодичный Доклад об изменении климата в рамках РКИК ООН.
  - Также в рамках проекта СВІТ «Укрепление институционального и технического потенциала Македонии для повышения прозрачности в рамках Парижского соглашения» идет процесс тесных консультаций с Отделом по равным возможностям по включению гендерной проблематики в климатические действия и наоборот, что соответствует критериям отчетности РКИК ООН.
  - По проекту ПРООН в рамках гендерно-ориентированного исследования в отношении потребления тепловой энергии» была привлечена консалтинговая компания PowerBI, которые разработали приложение и инструменты для сбора и анализа данных:  
<https://drive.google.com/file/d/1MZ6uNNvseWObDuWCWTszEMqZ9VI6h-Qs/view?usp=sharing>
- Кто является пользователем информации и полученных данных и как эти результаты используются при планировании политики и формированию бюджета?
  - Как было представлено выше, результаты исследований послужили толчком в пересмотре текущей политики государственных субсидий в области энергетики (централизованное отопление) для наиболее уязвимых слоев населения (одинокие матери и пожилые женщины старше 65 лет).
- Как происходит гендерное планирование, связанное с вопросами изменения климата на национальном уровне?

- Как отмечалось выше, в настоящее время в Северной Македонии идет процесс разработки Национальной Стратегии по гендерному равенству. Ожидается, что тема «Гендерные аспекты и вопросы изменения климата» будет всецело отражена в операционном плане действий, где будут задействованы все заинтересованные стороны.
- Какие методы существуют и апробированы для интеграции гендерных аспектов в тематические разделы. Например, в раздел стратегии по адаптации или предотвращению изменения климата, энергоэффективности и др.
  - С одной стороны, это открытый метод координации, то есть вовлечение организацией, занимающихся гендерной проблематикой в процесс разработки стратегий по борьбе с изменением климата. Это то, чем мы сейчас занимаемся. С другой стороны, при разработке отдельной главы по гендерным вопросам и изменению климата в рамках разрабатываемой Стратегии по гендерному равенству все учреждения (среди которых и те, которые отвечают за действия по изменению климата), назначенные в качестве исполнительных органов, будут нести ответственность за учет и мониторинг гендерных аспектов в своей деятельности.
- Проводили ли вы исследования, которые бы касались дифференцированного подхода женщин (в отличии от мужчин) в использовании природными ресурсами (например, энергосбережения, адаптации и др).
  - Да, [«Гендер и изменение климата в Македонии с учетом гендерных аспектов в Третьем Национальном Сообщении об изменении климата»](#) дает описание, основанное на имеющихся статистических данных о различных ролях женщин и мужчин в разных секторах (например, в сельском хозяйстве). В настоящее время мы разрабатываем набор гендерных индикаторов (определяем их) для регулярного их включения в Национальные Сообщения РКК ООН, которые дадут более детальное представление о различных гендерных ролях. Я также разработала исследование «Взаимосвязь гендера и изменения климата», которое дает представление о различных ролях женщин и мужчин в контексте изменения климата в 4 секторах: транспорт, сельское хозяйство, энергетика и ИКТ (недоступно на английском языке).
- Не могли бы Вы поделиться ссылками на ресурсы, которые были бы полезны для стран Центральной Азии (например, мониторинг, материалы тренингов и др.)?
  - **Training Manual: "Gender Equality and Climate Change" (Introductory training):**  
[https://www.un-gsp.org/sites/default/files/documentos/training\\_module\\_gender\\_and\\_climate\\_north\\_macedonia.pdf](https://www.un-gsp.org/sites/default/files/documentos/training_module_gender_and_climate_north_macedonia.pdf)

- **Gender mainstreaming into climate transparency and measurement, reporting and verification (MRV) 2017-2020 Results of GSP Pilot in Western Balkan countries (Albania, Bosnia and Herzegovina, North Macedonia, Montenegro and Serbia) and Lebanon:** [https://www.un-gsp.org/sites/default/files/documentos/gender\\_mainstreaming\\_climate\\_transparency\\_mrv\\_gsp\\_pilot\\_western\\_balkan.pdf](https://www.un-gsp.org/sites/default/files/documentos/gender_mainstreaming_climate_transparency_mrv_gsp_pilot_western_balkan.pdf)
- **Article:** What's gender got to do with climate change? – A lot more than you might think: <https://klimatskipromeni.mk/article/96#/index/main>
- **Article:** Older women suffer greater impact of climate change: Human activities, especially the use of fossil fuels, are the main reasons for the increase of the global temperature and for the increasing rainfall  
<https://klimatskipromeni.mk/article/203#/index/main>
- **Gender and climate change blog series:** Macedonian women paving the way for climate change and... <https://klimatskipromeni.mk/article/303#/index/main>
- **Некоторые ссылки на документы по тексту**
- Резюмируя вебинар, стоит отметить, что страны Центральной Азии остались довольны дискуссией и опытом, которым коллеги из Македонии поделились. Более того, была достигнута договоренность, что в случае возникновения дополнительных вопросов, они смогут напрямую обращаться к экспертам, которые выступали со стороны Македонии.