

Национальные системы MRV и развитие устойчивых институциональных механизмов

Региональный семинар по мониторингу, отчетности и верификации (MRV) и рамкам обеспечения прозрачности для стран Центральной Азии и Кавказа

12 – 13 ноября 2019



Бхава Дхунгана, Группа по поддержке смягчения последствий и прозрачности,
Программа смягчения последствий, данных и анализа, РКИК ООН

Создание национальных систем MRV

- ❑ **Измерение (мониторинг):** усилия по борьбе с изменением климата и его последствиями, включая уровень выбросов ПГ из источников и абсорбцию поглотителями, меры по смягчению последствий и поддержку. Такое измерение происходит на национальном уровне.
- ❑ **Отчетность:** представление и передача данных, измерения и соответствующий анализ.
- ❑ **Верификация: Национальный уровень** - Оценка выбросов, результаты борьбы с выбросами и другая информация, которая измеряется и представляется для обеспечения точности. **Международный уровень** – рассматривается в рамках процесса «Международные консультации и анализ», который анализирует использование подходов и методов без каких-либо ошибок, а также проверяет прозрачность предоставляемой информации.
- ❑ Определить и установить приоритетность цели системы
- ❑ **Уточнить: определить** темы прозрачности: инвентаризация ПГ, отслеживание NDC, адаптация и поддержка
- ❑ **Обеспечить**, чтобы руководящие принципы и механизмы, предусмотренные для национальной системы, могли применяться на различных уровнях
- ❑ **Понимать** потребности, требования и барьеры для проведения MRV на различных уровнях - необходимы данные, экспертиза, организационные и институциональные механизмы



Сбор и распространение информации о цели системы MRV

Темы	Секторы и категории	Цель/результат	Географический охват	Временной охват	Частота результата	Формат результата
Адаптация	Энергетика	Повышение устойчивости в энергетическом секторе	На национальном уровне	2020-2030	Раз в 2 года	Нац план по адаптации, отчет о прозрачности за двухлетний период
Сопутствующие выгоды предотвращения изменения климата	Сельское хозяйство	Повышение осведомленности о сопутствующих выгодах сельскохозяйственной практики	Отдельные фермы	2020-2040	Раз в 2 года	Национальные сельскохозяйственные бюллетени и отчет о прозрачности за двухлетний период



Подходы к разработке национальной системы MRV

□ Подход «Сверху-вниз»

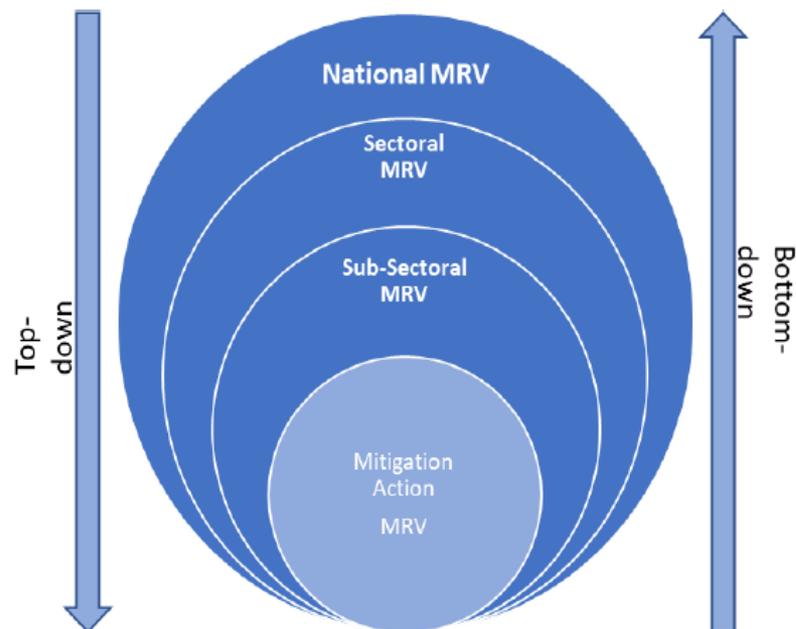
- ❖ Требует хорошо установленную институциональную структуру
- ❖ Напрямую связан с определенной целью
- ❖ Более широкий и четкий обзор ответственности / управления MRV
- ❖ Поток информации между государственными секторами

□ Подход «Снизу-вверх»

- ❖ Связывает систему MRV с конкретными действиями
- ❖ Более высокая точность отслеживания воздействия

□ Риски

- ❖ Как определяются параметры - необходимо иметь точные и проверяемые данные, которые поставщик может предоставить



Source: Marr, Marett and Wohlgemuch, 2019



Теперь, когда разработана национальная система MRV, что дальше?

Создание **устойчивых институциональных механизмов**



Ключевые компоненты институциональных механизмов

Организационный мандат

- Меры по обеспечению совместной работы организаций и отдельных лиц
- Определенная и формализованная организационная структура и соглашения

Экспертиза

- Эксперты, которые могут осуществлять сбор и обработку необходимых данных

Потоки данных

- Управление необходимыми базами данных и поставщиками данных
- Определение и привлечение заинтересованных лиц, необходимых для сбора данных

Системы и инструменты

- Управление производством, обобщением и архивированием данных

Взаимодействие с заинтересованными сторонами

- Общественность, местные сообщества и органы самоуправления, бизнес и другие лица, принимающие решения для сбора данных



Создание институциональных механизмов

Структурирование институциональных механизмов

Национальный координатор

Национальный /
Руководящий комитет

Управление / координация:
технические
координационные органы /
министерства

Эксперты по смягчению,
адаптации и финансам

Поставщики данных

Создание правовых рамок

Климатические законы

Существующие
организационные мандаты

Рамочные контракты и
Меморандум о
взаимопонимании

Соглашения по поставке
данных

Человеческие и финансовые ресурсы

Установить и
поддерживать новые
организационные
отношения

Установить и
адаптировать потоки
данных

Разрабатывать и
внедрять системы и
инструменты

Развивать коммуникации
и взаимодействие с
заинтересованными
сторонами

Системы и инструменты

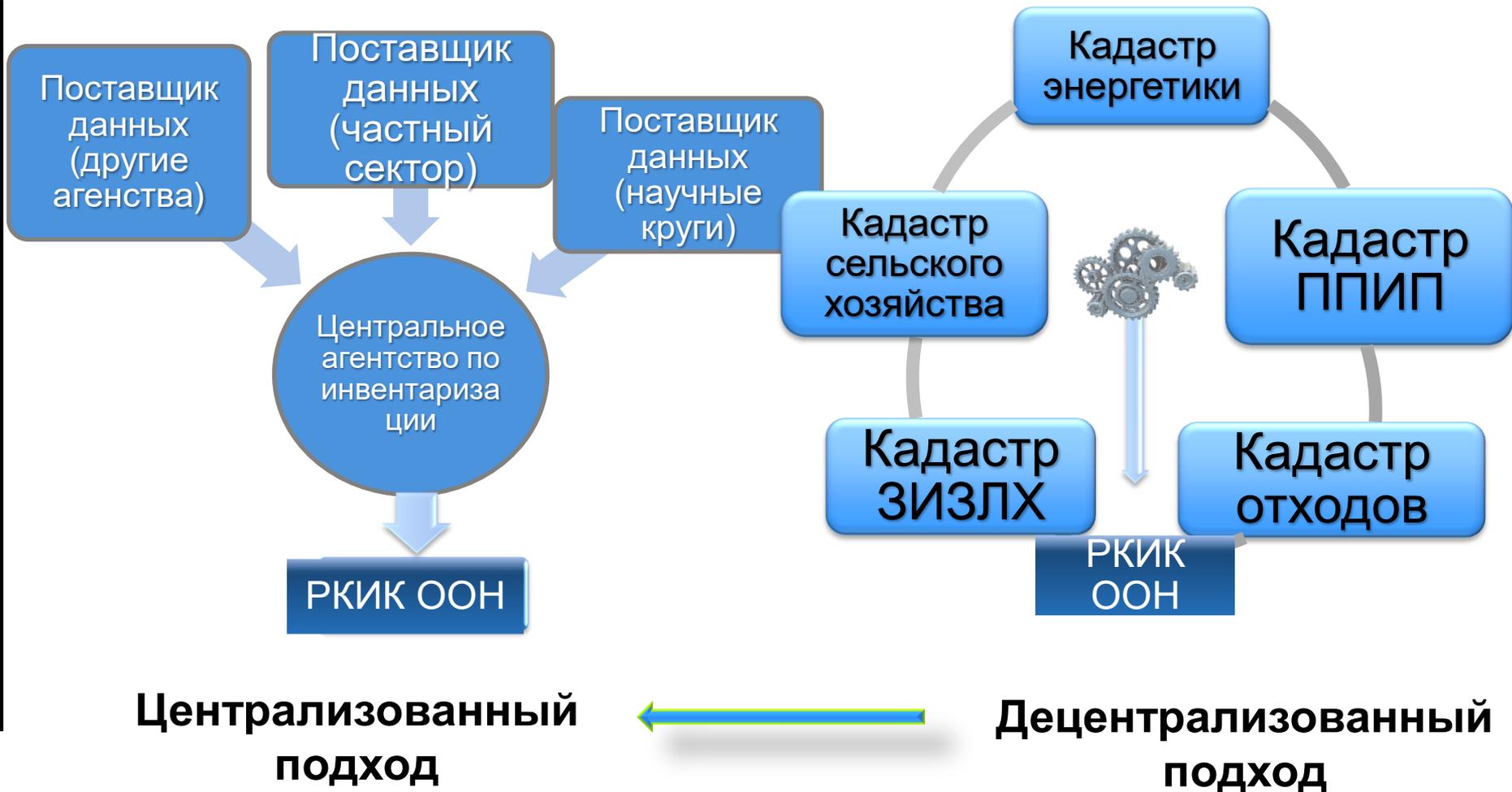
Рабочие планы

Система управления
данными

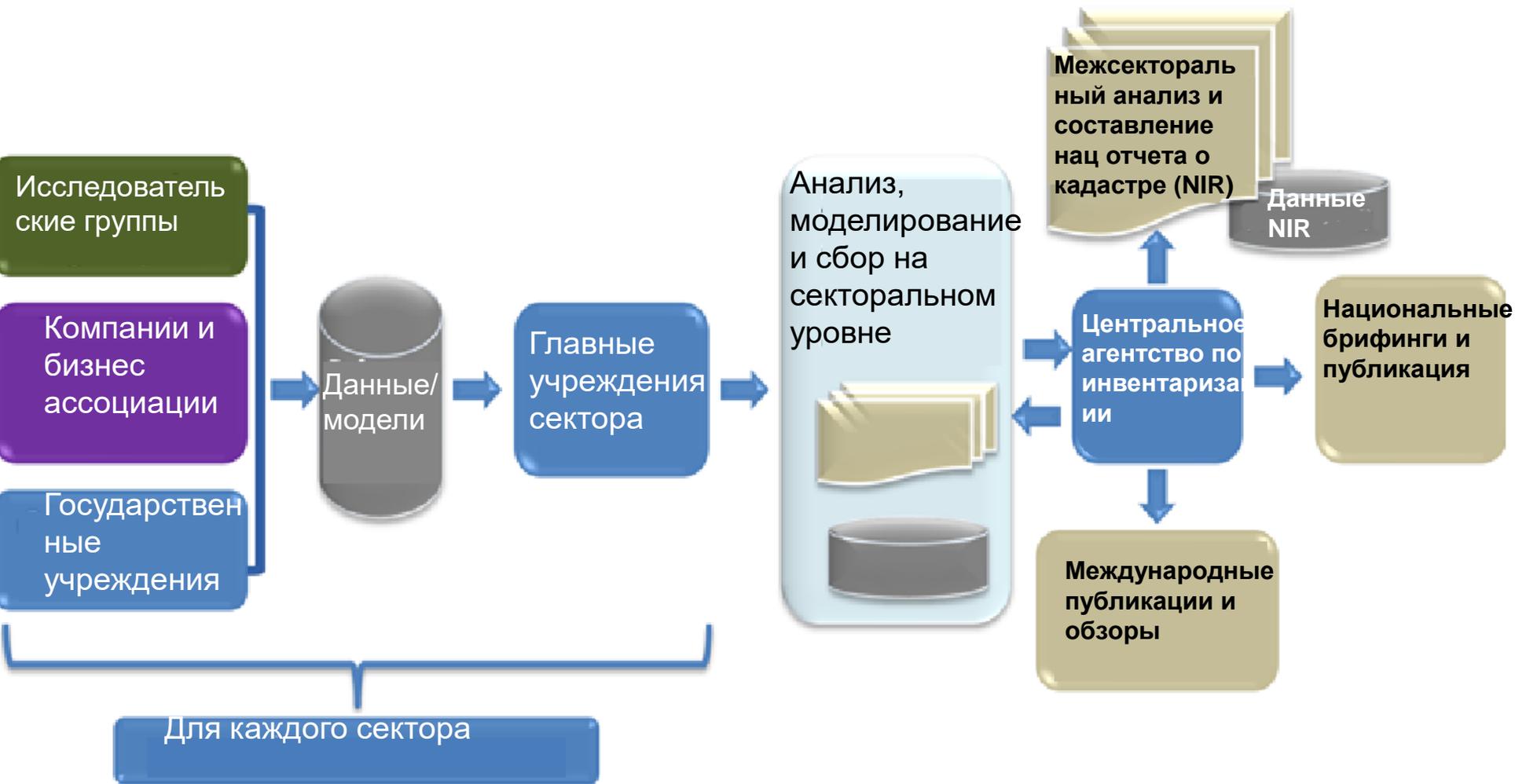
Управление КК/ОК и
документацией



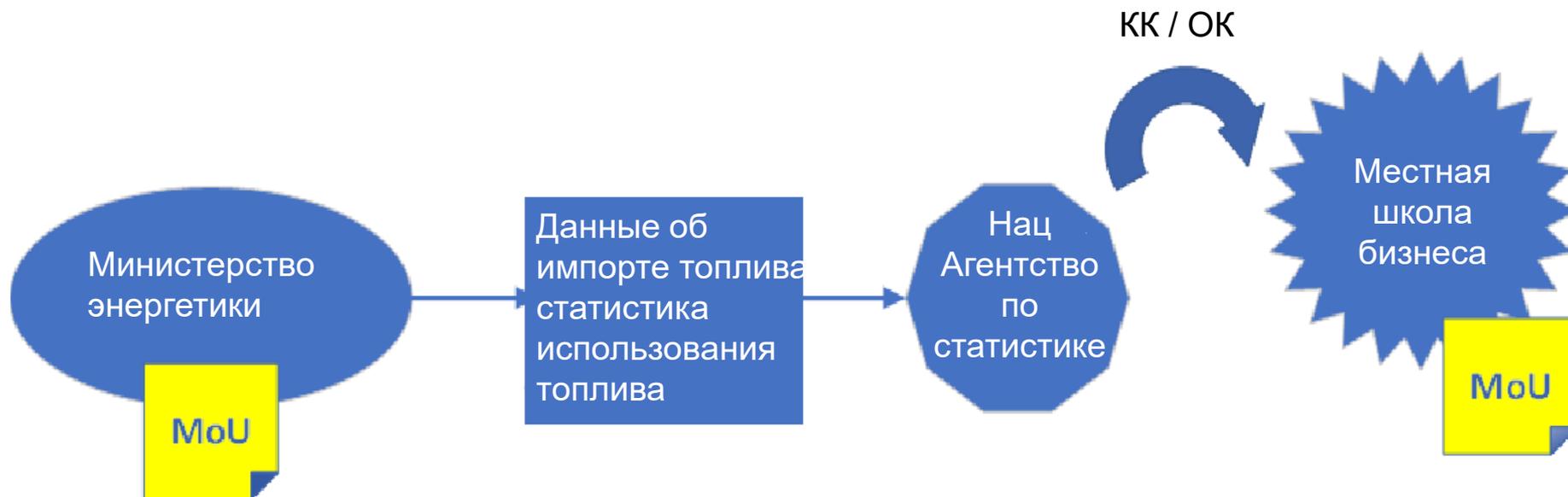
Институциональные механизмы: подходы



Пример: гибридный подход к институциональным механизмам



Практический аспект: **кто, что, когда, как?**



“КТО”			“ЧТО”		“КОГДА”	“КАК”
Имя	Организация/ должность	Контакты	Роль	Сектор/ категория	Сроки	Вид соглашения
John Smith	Министерство энергетики	Phone; E-mail; Address	Поставщик данных: данные об импорте топлива и статистика использования топлива в Национальное статистическое управление	Энергетика: производство транспортного сектора	На ежегодной основе, к 1 ноября	Меморандум # XXX

Извлеченные уроки

Участие заинтересованных сторон

- ❑ Вовлечение **широкого круга заинтересованных сторон** важно для этого процесса (соответствующие отраслевые институты, обеспечение качества). Можно сосредоточиться на ключевых категориях
 - ❑ Важно, чтобы **четкие роли, обязанности, график и результаты** были определены на раннем этапе и подтверждались на протяжении всего проекта, чтобы гарантировать, что процессы с участием многих заинтересованных сторон **дают эффективные результаты и обеспечивают необходимый вклад** для составления кадастра и поддержки других анализов в отчете.
 - ❑ Рекомендуется определить **стимулы для постоянного взаимодействия с заинтересованными сторонами** (подтверждения в отчете, планирование ресурсов для вовлечения заинтересованных сторон, планирование бюджета QA)
 - ❑ Страны **все чаще привлекают группы неправительственных организаций (например, академические учреждения) и частный сектор** для получения доступа к экспертизе, содействия сбору соответствующей информации, разработки / проведения соответствующего обучения и повышения осведомленности о деятельности по отчетности.
-



Извлеченные уроки

Создание институционального и технического потенциала внутри страны

- ❑ Некоторые развивающиеся страны часто **полагаются на консультантов и внешних экспертов** для оказания помощи в подготовке кадастров, и это может **препятствовать сохранению** институциональной памяти и наращиванию потенциала.
- ❑ Было признано, что **существенное обучение происходит** из процесса составления инвентаризации, сбора данных и информации, и эти улучшенные возможности ограничены привлеченными консультантами и не передаются министерству
- ❑ Развитие **внутреннего потенциала** (начиная с обзора, составления оценок по сектору) может помочь избежать зависимость от внешних экспертов, повысить уровень сохранения знаний у сотрудников и, таким образом, повысить ответственность стран за этот процесс.
- ❑ Надежное **архивирование и документирование группами процессов и процедур**, поддерживаемое регулярной связью между внутренними и внешними командами, может снизить вышеуказанные риски, когда требуются некоторые внешние эксперты.
- ❑ **Институциональная ответственность является ключевым фактором** устойчивости всего процесса и может способствовать созданию институционального потенциала.



Спасибо

