

Руководство

ИЗМЕРЕНИЕ, ОТЧЕТНОСТЬ И ВЕРИФИКАЦИЯ (MRV)

ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН



Рамочная Конвенция **ООН**
об изменении климата

© 2014 СЕКРЕТАРИАТ ООН ПО ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

Все права защищены.

Эта публикация разработана в целях информирования, и не является официальным текстом Конвенции (ни в законодательном, ни в техническом смысле). Текст может быть частично или полностью воспроизведен при условии ссылки на источник, если иное не указано в названиях или графических изображениях.

Секретариат РКИК ООН выражает признательность Программе Глобальной Поддержки ПРООН/ЮНЕП за перевод публикации на русский язык.

Для дальнейшей информации, просьба обращаться в Секретариат ООН по изменению климата по адресу:

Platz der Vereinten Nationen 1

53113 Бонн, Германия

Тел: +49 228 815 10 00

Факс: +49 228 815 19 99

Больше информации содержится на вебстранице «Система MRV» для развивающихся стран» [www.http://unfccc.int/2716.php](http://unfccc.int/2716.php)

Руководство

ИЗМЕРЕНИЕ, ОТЧЕТНОСТЬ И ВЕРИФИКАЦИЯ (MRV)

ДЛЯ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН

ПРЕДИСЛОВИЕ



Стороны Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата обязаны сообщать информацию о действиях, которые они предприняли или планируют осуществить по реализации целей Конвенции Конференции Сторон (КС) через Секретариат. Такое условие рассматривается как ключевой аспект реализации Конвенции, потому что позволяет Сторонам информировать друг друга о своих действиях на национальном уровне и закладывает основу для оценки осуществления Конвенции Сторонами.

Положения об отчетности, содержащиеся в Конвенции, получили дальнейшее развитие через Балийский План Действий, принятый на КС 13 в 2007 году. В контексте активизации действий на международном и национальном уровне по смягчению последствий изменения климата, Балийский План Действий представил понятие измерения, отчетности и проверки (MRV) для развитых и развивающихся стран. Принципы были доработаны на основе ряда последующих решений КС, в результате чего появились всеобъемлющие рамки МРВ для Конвенции.

Для Сторон, являющихся развивающимися странами, существующая система MRV включает в себя подготовку и представление Национальных Сообщений каждые четыре года и Двухгодичных Докладов (ДД) каждые два года, проходя проверку Международной консультации и анализа (МКА). При этом важный элемент механизма – это создание национальной системы MRV для национально-приемлемых действий по предотвращению изменения климата (NAMA) и проведение MRV для проектов REDD-plus с целью получения обоснованных результатов по сокращению и абсорбции выбросов ПГ.

Конференция Сторон также рассмотрела финансовую и техническую поддержку, которая направлена на содействие развивающимся странам в выполнении своих обязательств по отчетности и улучшения процесса технического анализа ДД, который является одним из этапов процесса МКА.

Вместе с тем, налицо тот факт, что соответствующие требования, которые были приняты КС по теме MRV, разбросаны по нескольким решениям КС. Это, к сожалению, затрудняет понимание требований заинтересованными сторонами, которые не участвуют в переговорных процессах. Данное Руководство было подготовлено в качестве единого документа, который обобщает полный пакет решений, принятых КС по теме MRV для развивающихся стран. Надеюсь, что это Руководство поможет экспертам и практикам, осуществляющим меры по борьбе с изменением климата на местах, лучше понимать требования и аспекты системы MRV.

Кристина Фигерес, Исполнительный секретарь,
Конвенция ООН по изменению климата
Бонн, Германия, декабрь 2014

ВСТУПЛЕНИЕ

В контексте концепции MRV для развивающихся стран крайне важно, чтобы эксперты, практики и заинтересованные стороны на местах имели полное понимание системы и осуществляли весь набор элементов и требований, вытекающих из решений межправительственных переговоров.

Секретариат разработал это Руководство для распространения соответствующей информации о системе MRV для развивающихся стран и для прояснения соответствующих принципов и элементов.

Руководство состоит из трех разделов, которые представляют собой общую информацию и обзор руководства, описание соответствующих принципов MRV и хронологический контекст развития структуры MRV, а также обзор ключевых элементов на международном уровне, состоящих из информации о Национальных Сообщениях, Двухгодичных Докладах и анализа в рамках процесса МКА. Руководство также содержит разделы по технической и финансовой поддержке в области MRV, и ключевые элементы национальных рамок MRV для национально-приемлемых действий по предотвращению изменения климата (NAMA) и MRV для проектов REDD-plus.

Секретариат рекомендует использовать это Руководство для более четкого понимания структуры MRV для развивающихся стран. Мы надеемся, что оно будет полезным и поможет развивающимся странам эффективно внедрить систему MRV на национальном уровне.



Дональд Купер, Координатор

Программа по вопросам предотвращения изменения климата, данных и анализа

СОКРАЩЕНИЯ

БКО	Бизнес как обычно
ВОО	Вспомогательный Орган по осуществлению
ГЭФ	Глобальный Экологический Фонд
ГФУ	Гидрофторуглероды
ДД	Двухгодичный Доклад
ЗИЗЛХ	Землепользование, изменение в землепользовании и лесное хозяйство
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ИК	Изменение климата
КГЭ	Консультативная группа экспертов
КК	Контроль качества
КС	Конференция Сторон
КТЭ	Команда технических экспертов
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МКА	Международная консультация и анализ
МОРГ	Малые островные развивающиеся государства
MRV	Измерение, отчетность и верификация
НА	не применимо
НАМА	Национально-приемлемые действия по предотвращению изменения климата
НМЛОС	Неметановые летучие органические соединения
НРС	Наименее развитые страны
НС	Национальное Сообщение
ОК	Обеспечение качества
ПГ	Парниковые газы
ПГП	Потенциал глобального потепления
ПРООН	Программа развития ООН
ПФУ	Перфторуглероды
РКИК ООН	Рамочная Конвенция ООН об изменении климата
REDD-plus	Сокращение выбросов, обусловленных обезлесением и деградацией лесов
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
СО	Окись углерода
СО ₂	Двуокись углерода
СН ₄	Метан
NO _x	Оксид азота
N ₂ O	Закись азота
SF ₆	Гексафторид серы
SO _x	Оксид серы

СОДЕРЖАНИЕ

1	ВВЕДЕНИЕ	8
2	ИЗМЕРЕНИЕ, ОТЧЕТНОСТЬ И ВЕРИФИКАЦИЯ (MRV): ПРЕДЫСТОРИЯ	10
3	КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ MRV НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ	15
3.1	Национальные Сообщения	18
3.1.1	Национальные особенности и институциональные рамки	20
3.1.2	Национальная инвентаризация парниковых газов	22
3.1.3	Описание предпринятых или планируемых мер по осуществлению Конвенции	25
3.1.4	Программы, содержащие меры по адаптации к изменению климата	25
3.1.5	Программы, содержащие меры по предотвращению изменения климата	26
3.1.6	Другая информация	27
3.1.7	Трудности и пробелы, связанные с финансовыми и техническими потребностями и потребностями по усилению потенциала	27
3.2	Двухгодичные Доклады	28
3.2.1	Национальные особенности и институциональные рамки, способствующие подготовке Национальных Сообщений на регулярной основе	30
3.2.2	Национальная инвентаризация парниковых газов	31
3.2.3	Меры по предотвращению изменения климата и их результат, включая связанные с ними методологии и предположения	34
3.2.4	Информация о национальной системе измерения, отчетности и верификации для NAMA, поддерживаемых на национальном уровне	38
3.2.5	Трудности и пробелы, связанные с финансовыми и техническими потребностями, и потребностями по усилению потенциала, включая описание необходимой и полученной поддержки	39
3.2.6	Информация об уровне поддержки, полученной в ходе подготовки и представления Двухгодичных Докладов	40
3.2.7	Другая информация, соответствующая достижению целей Конвенции и необходимая для включения в Двухгодичный Доклад	41
3.3	Международная консультация и анализ	42
3.4	Техническая и финансовая поддержка	45
3.4.1	Финансовая поддержка	45
3.4.2	Техническая поддержка	46
3.5	Ключевые элементы национальной системы MRV	47
3.6	Национальная система MRV для NAMA, поддерживаемых на национальном уровне	49
3.7	Система MRV для инициатив REDD-plus	52
3.7.1	Контекст	52
3.7.2	Условия создания системы MRV для мероприятий REDD-plus	53

Глава 1.

ВВЕДЕНИЕ



Статья 12 Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в соответствии с пунктом 4 Статьи 4 обязывает все Стороны информировать Конференцию Сторон (КС) о прогрессе реализации Конвенции, в том числе по выбросам парниковых газов (ПГ) и абсорбцию из источников. Это позволяет Конвенции иметь надежную, прозрачную и всеобъемлющую информацию о выбросах, действиях и поддержке, тем самым формируя эффективную основу для понимания текущего уровня выбросов ПГ и целей существующих усилий, а также отслеживать прогресс на национальном и международном уровне. В ходе всей истории Конвенции и Киотского Протокола механизмы национальной отчетности переросли в более конкретные инструменты по измерению, отчетности и проверке (MRV). Меры, которые в значительной степени повысили прозрачность действий и поддержку Конвенции, были приняты в рамках Балийского Плана Действий на КС-13 и конкретизируются в решениях, принятых на

последующих встречах КС.

Это руководство предназначено для экспертов и практиков, осуществляющих свою профессиональную деятельность в области изменения климата на местах. Оно представлено в виде обзора полного пакета решений, принятых на международных переговорах по теме измерения, отчетности и верификации (MRV) для развивающихся стран в рамках Конвенции, включая измерение и отчетность для Национальных Сообщений (НС) и Двухгодичных Докладов (ДД); процедуры для международных консультаций и анализа (МКА); и руководящие принципы для национальных систем MRV, в том числе те, которые поддерживают национально-приемлемые действия по предотвращению изменения климата (NAMA) и мероприятия, связанные с сокращением выбросов от обезлесения и деградации лесов, а также принципы сохранения, устойчивого управления лесами и увеличения запасов углерода в лесах в развивающихся странах (REDD-plus)¹.

¹ Деятельность по REDD-plus закреплена за Решением 1/CP.16, параграф 70.

Глава 2.

ИЗМЕРЕНИЕ, ОТЧЕТНОСТЬ И ВЕРИФИКАЦИЯ (MRV): ПРЕДЫСТОРИЯ



Рамочная Конвенция ООН по изменению климату, которая была принята в 1992 году и вступила в силу в 1994 году, заложила основу для нынешней системы передачи информации по реализации целей Конвенции. Информация о выбросах парниковых газов (ПГ) из источников и абсорбции поглотителями, а также о действиях, которые Стороны предпринимают для предотвращения изменения климата и адаптации, является ключевой в отслеживании прогресса реализации Конвенции, как на международном, так и на национальном уровне.

За десятилетие, последовавшее после вступления в силу Конвенции, международные рамки были значительно доработаны, и в том числе включили структурированный подход к измерению, отчетности и, после КС 13 в Бали, верификации. Стороны приняли ряд решений, детализирующих руководство, в том числе по содержанию и частоте предоставления Национальных Сообщений (НС) и Двухгодичных Докладов (ДД), а также положения внутренних рамок для измерения, отчетности и проверки (MRV). Они также приняли ряд решений о финансовой и технической поддержке, которая будет оказана Сторонам, не включенным в Приложение I для выполнения своих обязательств по представлению отчетности. Кроме того, был установлен процесс международных консультаций и анализа (МКА) для ДД.

В этой главе представлен хронологический обзор развития и принятия ключевых решений по MRV до КС-19 в Варшаве² (см. Рис. 1), который трактует общие понятия об MRV. Последующие главы дают более подробное объяснение каждого из конкретных элементов системы MRV.

В соответствии с положениями Конвенции всем Сторонам необходимо сообщать КС информацию о выбросах по источникам и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским Протоколом, и включенных в Национальные Сообщения. Последние включают в себя национальные или, где необходимо, региональные программы, которые должны содержать меры по смягчению последствий и адаптации к изменению климата, и любую другую информацию, которую Страна считает актуальной для достижения цели Конвенции³.

В соответствии с Конвенцией каждая Страна, не включенная в Приложение I, обязана представить свое первое Национальное Сообщение в течение трех лет со дня вступления в силу Конвенции для этой Страны или наличия финансовых ресурсов⁴. Стороны, являющиеся наименее развитыми странами, могут представить свое первое Национальное Сообщение по своему усмотрению. В настоящее время Стороны, не включенные в Приложение I, должны представлять свои Национальные Сообщения каждые четыре года или в соответствии с любыми дальнейшими решениями по частоте информирования КС, принимая во внимание дифференцированный график и оперативное предоставление финансовых ресурсов для покрытия расходов, понесенных Сторонами, не включенными в Приложение I⁵. Содержание Национальных Сообщений и графики их представления различны для развитых и развивающихся стран.

В 1996 году Стороны приняли подробные Руководящие Принципы по подготовке Национальных Сообщений для развивающихся стран⁶. Эти Руководящие Принципы впервые определили объем, структуру и содержание информации, которую следует сообщать в Национальном Сообщении⁷. Через год была представлена первая серия Национальных Сообщений от шести развивающихся стран, включая Аргентину, Иорданию, Мексику, Микронезию (Федеративные Штаты), Сенегал и Уругвай. Это был первый случай выполнения обязательств развивающихся стран по отчетности в соответствии с решениями Конференции Сторон.

В целях улучшения Национальных Сообщений от Сторон, являющихся развивающимися странами, в 1999 году КС учредила Консультативную Группу Экспертов (КГЭ)⁸ по Национальным Сообщениям для Сторон, не включенных в Приложение I. КГЭ считается ключевым элементом технической поддержки Конвенции в целях оказания помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, в выполнении своих обязательств по отчетности.

В 2002 году КС-8 приняла два важных решения, касающихся отчетности Сторон, являющихся развивающимися странами. Первый, признавая значительную и позитивную роль КГЭ в совершенствовании процесса подготовки Национальных Сообщений для Сторон, не

² Например, решения 17/СР.8, 1/СР.13, 1/СР.16, 2/СР.17, 2/СР.18 и 14/СР.19.

³ Статья 4, параграф 1, и Статья 12, параграф 1 Конвенции

⁴ Статья 12, параграф 5, и Статья 4, параграф 3 Конвенции.

⁵ Решение 1/СР.16, параграф 60.

⁶ Решение 10/СР.2.

⁷ Эти руководящие принципы были обновлены в 2002 году на КС 8 (Решение 17/СР.8).

⁸ Решение 8/СР.5.

включенных в Приложение I, одобрил дальнейшую работу группы еще на пять лет с 2003 по 2007 год с расширенным мандатом оказания технической помощи⁹. Во-вторых, КС приняла пересмотренные Руководящие Принципы для подготовки Национальных Сообщений, которые на сегодняшний день заложили основу для подготовки Национальных Сообщений для Сторон, не включенных в Приложение I¹⁰.

До КС-13 не существовало процесса рассмотрения национальной отчетности, представленной Сторонами, являющимися развивающимися странами Конвенции, за исключением сбора и обобщения информации, представленной в Национальных Сообщениях. Именно на 13-й встрече КС в рамках Балийского Плана Действий, была получена договоренность о принципах применения системы MRV Сторонами, являющимися развивающимися странами в контексте усиления национальных / международных действий по смягчению последствий изменения климата¹¹. Это послужило основой для последующей разработки существующих комплексных рамок MRV для Сторон, являющихся

развивающимися странами.

Процесс MRV, который начался на КС-13 в 2007 году, привел к нескольким ключевым результатам на 16-й встрече КС в 2010 году (см. Рис. 1). В дополнение к определению периодичности представления Национальных Сообщений для Сторон, не входящих в Приложение I (каждые четыре года) другие элементы MRV¹² включали в себя в том числе:

- Улучшение отчетности в Национальных Сообщениях от Сторон, не включенных в Приложение I, включая инвентаризацию ПГ, меры по смягчению последствий и их эффективность, и полученную поддержку;
- Представление ДД с периодичностью в каждые два года;
- Проведение международных консультаций и анализа (МКА) в ДД с целью усиления прозрачности действий по смягчению последствий и оценки их эффективности;
- Рассмотрение представленной информации по смягчению последствий, как внутри страны, так и в глобальном масштабе, для внутренней системы MRV.

Вставка 1: Ключевые принципы – NAMA и стратегии низкоуглеродного развития

Впервые национально-приемлемые действия по предотвращению изменения климата (NAMA) были представлены на международных переговорах по изменению климата в 2007 году. В Балийском Плате Действий указывалось, что усиленные действия развивающихся стран по предотвращению ИК должны включать «соответствующие национальным условиям действия по сокращению выбросов ПГ в контексте устойчивого развития, поддерживаемых технологиями, финансированием и усилением потенциала, соизмеримым, отчетным и верифицированным образом».

По сути, NAMA – это действия развивающихся стран по предотвращению изменения климата, направленные на достижение цели сокращения выбросов ПГ по отношению к бизнесу как обычно к 2020 году. Такие действия могут быть предприняты страной самостоятельно за счет внутренних ресурсов (поддерживаемые на национальном уровне NAMA) или при международной поддержке, включая наращивание потенциала, финансы или технологии (NAMA, поддерживаемые на международном уровне). NAMA могут принимать различные формы, начиная от формирования политических или нормативных мер на национальном или отраслевом уровнях (например, схемы торговли выбросами, льготные тарифы) или проектные NAMA, ориентированные на конкретные инвестиции или технологии (например, развитие очистного сооружения).

В 2010 году КС-16 постановила создать реестр проектов NAMA, поддерживаемых на международном уровне для облегченного поиска подходящих предложений по финансовой, технологической и технической (усиление потенциала) помощи, а также для признания других NAMA. Реестр NAMA не был предназначен для выполнения функций MRV по действиям в области смягчения и поддержки. Последнее предусмотрено другими механизмами, которые будут далее обсуждаться в этом руководстве. Участие в реестре является добровольным. Более подробная информация доступна в реестре NAMA по адресу <www.unfccc.int/8184.php>.

⁹ Решение 3/CP.8.

¹⁰ Решение 17/CP.8, приложение.

¹¹ Решение 1/CP.13.

¹² Решение 1/CP.16.

Рисунок 1.

Ключевые этапы развития системы MRV для развивающихся стран

1992/1994	Обязательства по отчетности для всех Сторон и временные рамки для представления НС от развивающихся стран (Статья 12, Пар. 5, и Статья 4, Пар. 3)
1996	Руководящие принципы для подготовки НС от развивающихся стран: рамки, структура и содержание (Решение 10/CP.2)
1997	Первая отчетность в рамках РККИК ООН со стороны развивающихся стран путем представления первой серии НС
1999	Консультативная Группа Экспертов (КГЭ) по НС для Сторон, не входящих в Приложение I для оказания помощи странам в их отчетных обязательствах
2002	КС 8 приняла обновленные руководства для подготовки НС (Решение 17/CP.8) и продлила срок действия КГЭ на период 2003-2007 с расширенным мандатом оказания технического содействия (Решение 3/CP.8)
2007	КС 13 одобрила принципы измерения (мониторинга), отчетности и верификации (MRV) для развивающихся стран в контексте принятия усиленных национальных /международных действий по борьбе с изменением климата (Решение 1/CP.13)
2009	КГЭ продлила свой мандат на период 2010-2012 по предоставлению технической помощи и усилению потенциала развивающимся странам в подготовке их НС
2010	КС 16 определила частоту предоставления НС каждые четыре года, и представила дополнительные элементы MRV (Решение 1/CP.16): улучшенная отчетность НС, включая инвентаризацию ПГ, меры по смягчению и их эффективность, полученная поддержка; двухгодичные доклады (ДД) каждые два года; международная консультация и анализ ДД; и национальная система MRV для мер по сокращению выбросов через национальную поддержку
2011	КС17 одобрила руководящие принципы по подготовке ДД и руководство МКА: первый ДД необходимо представить в декабре 2014; ДД включает в себя информацию о полученной поддержке; наименее развитые страны и островные развивающиеся страны могут представить ДД по их усмотрению; первый ДД включает, инвентаризацию ПГ не ранее четырех лет с момента сдачи ДД; МКА начнет работу в течении 6 мес после представления первой серии ДД; МКА включает в себя поддержку в виде технического анализа и обмена мнениями
2013	КС19 приняла несколько решений по элементам MRV: состав, ответственность и роли, и процедуры команды технических экспертов в рамках МКА (Решение 19/CP.19); общие принципы национальной системы MRV (Решение 21/CP.19); семь решений Варшавских Рамок по REDD-plus; срок КГЭ был продлен на 2014-2018 гг с расширенным мандатом действий

Кроме того, на КС-16 развивающиеся страны согласились предпринять соответствующие меры по смягчению последствий на национальном уровне (NAMA) (см. Вставку 1). Таким образом, был создан реестр для регистрации проектов NAMA, оказания поддержки, и определения критериев соответствия для поддержки проектов NAMA. Стороны также согласились с тем, что меры по предотвращению изменения климата (без международной поддержки) будут подлежать внутренней системе MRV «в соответствии с общими руководящими принципами», которые будут разработаны КС. Эти положения представлены более подробно в Главе 3.6.

Разработка пересмотренных Руководящих Принципов для отчетности мер по смягчению последствий изменения климата и кадастров ПГ, а также процессов для облегчения этой отчетности были ключевыми в контексте договоренностей, достигнутых в Канкуне.

КС-17 приняла также руководство по подготовке ДД и руководящие принципы для МКА. Эти два решения обеспечили эффективную основу для начала функционирования структуры MRV, вытекающей из Балийского Плана Действий. Было решено, что Стороны, являющиеся развивающимися странами, должны, в соответствии с их возможностями и уровнем поддержки, представить свой первый ДД к декабрю 2014 г. После представления первой серии ДД, необходимо представлять такие доклады каждые два года в обязательном порядке. Стороны, являющиеся наименее развитыми странами и малые островные развивающиеся страны, могут представлять ДД по своему усмотрению.

Первые раунды МКА начинаются в течение шести месяцев после представления первой серии ДД со стороны развивающихся стран. Частота последующих раундов МКА определяется периодичностью

представления ДД, через каждые два года, с особой гибкостью для наименее развитых стран и малых островных развивающихся стран, которые могут пройти МКА по своему усмотрению. МКА будет состоять из двух этапов: технического анализа ДД со стороны команды технических экспертов и обмена мнениями в формате семинара, который созывается на регулярной основе в рамках встреч Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО).

Два года спустя КС-19 сделала еще один значительный шаг вперед в развитие структуры MRV, и приняло ряд решений, охватывающих все ключевые элементы, необходимые для реализации структуры MRV для развивающихся стран:

- Содержание, ответственность и роли, и процедуры команды технических экспертов, осуществляющих технический анализ в рамках МКА¹³;
- Общие принципы для национальной системы MRV¹⁴;
- Варшавские рамки для REDD-plus.

Кроме того, срок КГЭ был продлен еще на пять лет с 2014 по 2018 гг. Мандат был расширен и стал включать наращивание потенциала экспертов, участвующих в техническом анализе МКА.

В последующих главах изложены ключевые элементы системы MRV для развивающихся стран, основанные на последних решениях и руководящих принципах, принятых во время КС. Они также опираются на практический опыт, полученный во время реализации системы MRV в разных странах.

¹³ Решение 9/CP.19.

¹⁴ Решение 21/CP.19.

Глава 3.

КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СИСТЕМЫ MRV НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ



Существующая основа системы MRV в рамках Конвенции для развивающихся стран, состоит из нескольких элементов, которые были введены в действие постепенно путем принятия ряда решений КС за период 2004–2013 гг.

Некоторые из этих элементов реализованы на международном уровне, тогда как ряд других – на национальном уровне. На международном уровне, структура MRV для Сторон, не включенных в Приложение I, включает в себя:

- Руководство по отчетности в рамках Национальных Сообщений и Двухгодичных Докладов;
- Руководство по созданию внутренних рамок системы MRV;
- Процесс рассмотрения представленной информации Сторонами, не включенными в Приложение I, в своих ДД через МКА;

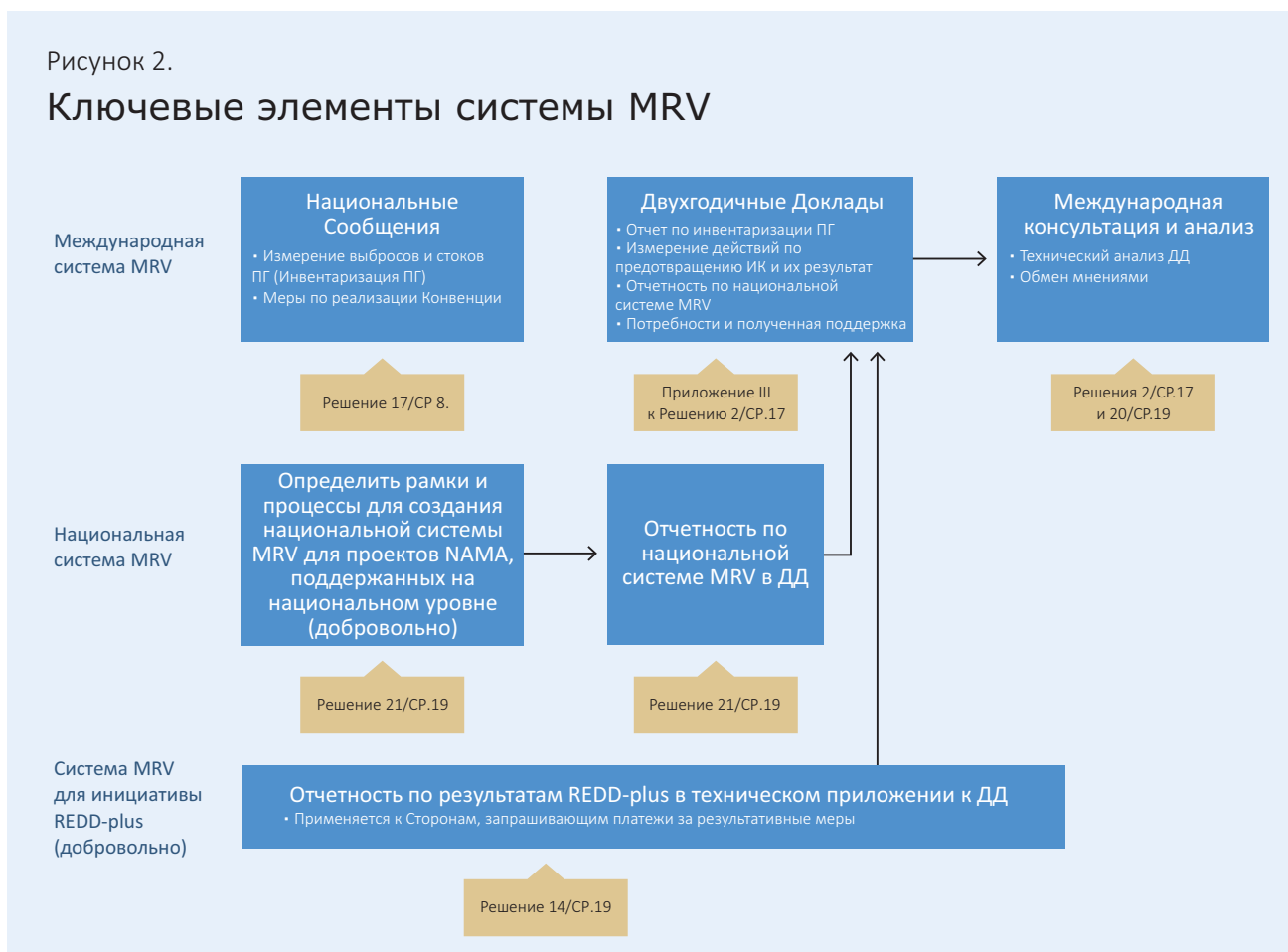
- Для тех Сторон, не включенных в Приложение I, которые добровольно осуществляют мероприятия REDD-plus и готовы принять участие в процессе платы за полученные услуги, применяется международное руководство MRV по REDD-plus.

Ожидается, что на национальном уровне Сторонам необходимо применять международные руководящие принципы для создания внутренних рамок системы MRV. Важно сообщать информацию в соответствии с руководством по отчетности в рамках своих НС и ДД, которые должны включать в себя информацию о выбросах ПГ и абсорбции поглотителями, о мерах по смягчению последствий и их эффективности, и о необходимой и полученной финансово-технической поддержке.

В этой главе описывается каждый из ключевых элементов системы MRV (см. Рис. 2).

Рисунок 2.

Ключевые элементы системы MRV



Измерение для Сторон, не включенных в Приложение I, применяется к мерам по решению проблемы изменения климата и оценки их эффективности, в том числе для расчетов выбросов парниковых газов из источников и абсорбции поглотителями, сокращения выбросов и других сопутствующих выгод. Такое измерение происходит на национальном уровне. Первоначально, это относится к измерению выбросов ПГ из источников и абсорбции поглотителями через национальные кадастры ПГ, которые представлены в Национальных Сообщениях. На основании решений, принятых на КС 16 и 17 Сторонам, не включенным в Приложение I, теперь необходимо измерять конкретные сокращения выбросов (воздействие смягчения последствий), а также полученную и запрашиваемую поддержку, включая национальный отчет об инвентаризации ПГ, как часть ДД. Методологии для измерения не диктуются Конвенцией и, следовательно, при измерении Стороны полагаются на международные методологии, в том числе разработанные Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) и другими организациями. Однако, где это возможно, КС определяет и одобряет те методологии, которые Стороны используют в качестве минимума.

Отчетность для Сторон, не включенных в Приложение I, осуществляется через Национальные Сообщения и Двухгодичные Доклады. Стороны обязаны сообщать о своих действиях по решению проблемы изменения климата в Национальных Сообщениях, которые должны включать информацию об инвентаризации ПГ, адаптации, информацию по смягчению последствий, трудностях и пробелах,

полученной и запрашиваемой поддержке, и другую информацию, которая считается актуальной для достижения целей Конвенции. Национальные Сообщения должны быть представлены каждые четыре года и подготовлены на основе Руководящих Принципов, содержащихся в пересмотренных руководствах по подготовке Национальных Сообщений для Сторон, не входящих в Приложение I¹⁵. Вместе с тем, Двухгодичные Доклады должны быть представлены каждые два года, с включением обновленной информации по последнему НС, а также информации по инвентаризации ПГ, о мерах по смягчению последствий, о трудностях и пробелах, и полученной и запрашиваемой поддержке¹⁶. Первая серия представления ДД секретариату назначена на декабрь 2014 г.

Верификация на международном уровне осуществляется через МКА Двухгодичных Докладов, являющимся процессом усиления прозрачности действий по смягчению последствий и оценке их эффективности, и полученной и запрашиваемой поддержке¹⁷. Национальные Сообщения не подпадают под обзор МКА. На национальном уровне верификация осуществляется через внутренние механизмы MRV, установленные Сторонами, не включенными в Приложение I, согласно общим руководящим принципам, которые были приняты на КС-19 в 2013 году. Положения о верификации на национальном уровне, которые являются частью внутренней структуры MRV, должны быть отражены в ДД. Особые положения были приняты для верификации мероприятий REDD-plus, и описаны в Главе 3.7.



¹⁵ Решение 17/СР.8

¹⁶ Решение 2/СР.17, Приложение III.

¹⁷ Решение 2/КС.17, Приложение IV and 20/СР.19.

3.1 НАЦИОНАЛЬНЫЕ СООБЩЕНИЯ

В этом разделе приведены общие сведения о ключевых концепциях и положениях, касающиеся Национальных Сообщений, и представлен обзор основных элементов, которые они должны содержать.

Что такое Национальные Сообщения?

Национальные Сообщения ставят своей задачей проинформировать секретариат и мировое сообщество о прогрессе в осуществлении Конвенции. Это документ, который должен периодически представляться всеми Сторонами Конвенции, должен содержать информацию о национальных выбросах из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским Протоколом, а также сообщать о предпринятых или предусматриваемых усилиях по осуществлению целей Конвенции. Временные рамки для подготовки отчета, а также периодичность и содержание Национальных Сообщений отличается для Сторон, включенных в Приложение I и Сторон, не включенных в Приложение I.

Основные элементы Национальных Сообщений предусматривают информацию о национальных особенностях (обстоятельствах) и институциональных механизмах; выбросах парниковых газов из источников и абсорбции поглотителями; мерах, предпринятых или предусматриваемых для реализации Конвенции Стороной, не включенной в Приложение I; а также содержать любую другую важную информацию, которая связана с достижением целей Конвенции.

Стороны представляют свои Национальные Сообщения Конференции Сторон через секретариат РКИК ООН (Бонн, Германия), который загружает их на общедоступный веб-сайт.¹⁸

Как часто должны готовиться и представляться Национальные Сообщения?

КС-16 постановила, что Стороны, не включенные в Приложение I, должны представлять свои Национальные Сообщения КС каждые четыре года или в соответствии с любыми дальнейшими решениями о периодичности, которые могут быть приняты КС в будущем.¹⁹ Такое условие основано на

оперативном предоставлении финансовых ресурсов для покрытия расходов, связанных с подготовкой Национального Сообщения. Финансовая поддержка для подготовки Национальных Сообщений и ДД для Сторон, не включенных в Приложение I, предоставляется через Глобальный экологический фонд (ГЭФ), который выступает в качестве оперативного органа финансовой помощи Сторонам.

Какая информация должна быть включена?

Руководящие принципы для подготовки первых Национальных Сообщений для Сторон, не включенных в Приложение I, были приняты на КС-2 в Женеве в 1996 году.²⁰ В дальнейшем они были пересмотрены и приняты на КС-8 в 2002 году. Пересмотренные руководящие принципы содержатся в Решении 17 / СР.8 и приложении к нему.²¹

Целью руководящих принципов является:

- Оказание помощи Сторонам, не включенным в Приложение I, в соблюдении их отчетных требований;
- Представление информации последовательным, прозрачным, сопоставимым и гибким образом;
- Содействие в представлении информации о поддержке, которая необходима для подготовки Национальных Сообщений;
- Выполнение роли политического руководства для оперативного органа по финансированию Конвенции с целью своевременного оказания финансовой поддержки; и
- Содействие тому, чтобы КС имел достаточную информацию для выполнения своих обязательств по оценке реализации Конвенции.

Согласно пересмотренным руководящим принципам, Национальные Сообщения Сторон, не включенных в Приложение I, должны содержать как минимум шесть тематических компонентов, включая национальные особенности (обстоятельства) и институциональные механизмы; инвентаризацию парниковых газов; меры по адаптации к изменению климата; меры по смягчению последствий изменения климата; дополнительную информацию; и трудности и пробелы, и связанные с ними финансовые и технические потребности и потребности в усилении потенциала (Рис. 3).

¹⁸ Все НС, представленные Сторонами, не входящими в Приложение, находятся здесь <<http://unfccc.int/2979.php>>.

¹⁹ Решение 1/СР.16, параграф 60(б).

²⁰ Решение 10/СР.2.

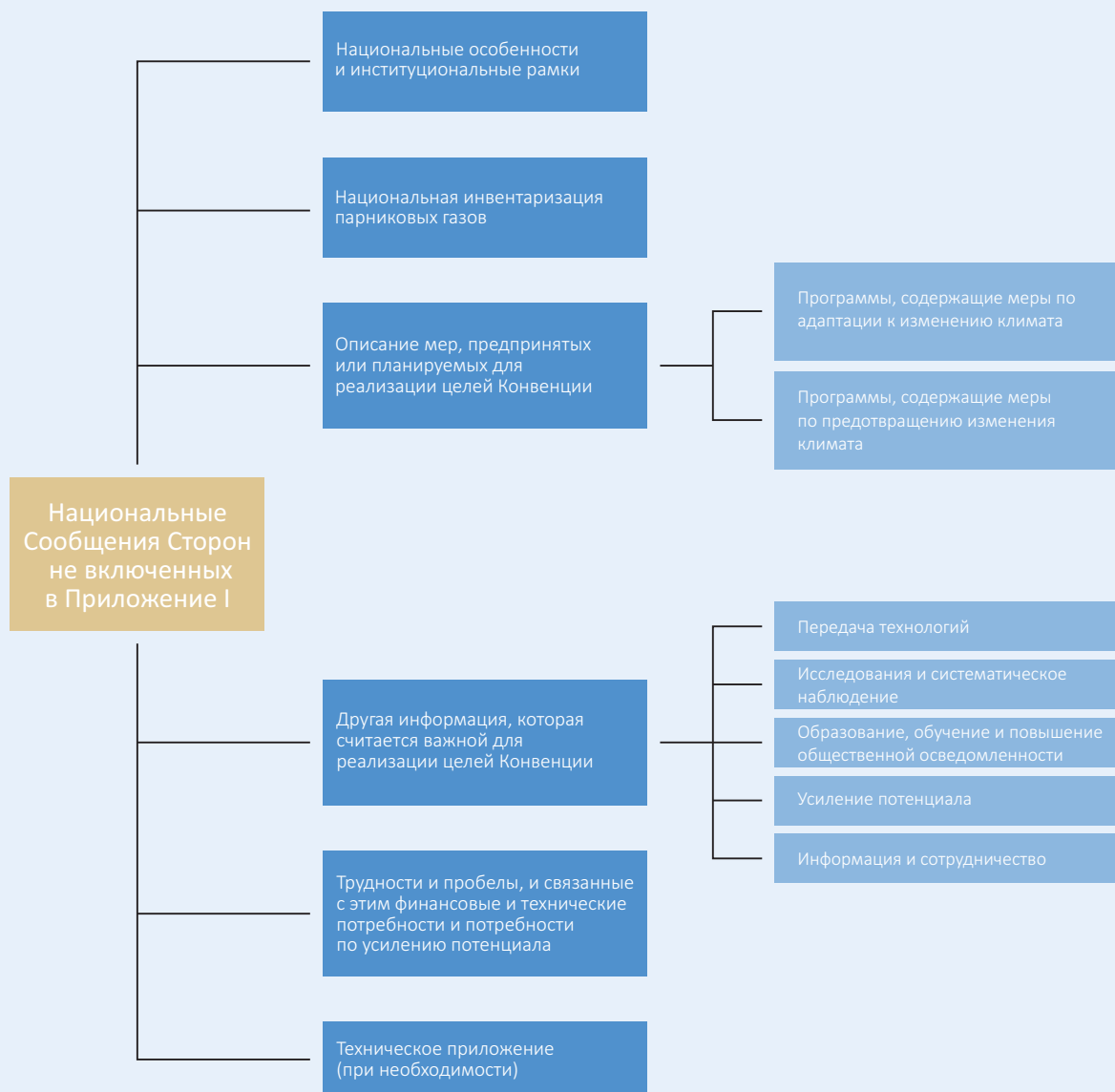
²¹ <<http://unfccc.int/resource/docs/cop8/07a02.pdf#page=2>>.

Чтобы помочь Сторонам в применении руководящих принципов, Секретариат РКИК ООН подготовил руководство пользователя «Отчетность по изменению климата: руководство пользователя по использованию руководящих принципов в подготовке Национальных Сообщений для Сторон, не включенных в Приложение I» (далее именуемое «Руководство пользователя НС РКИК ООН»)²² Руководство пользователя НС РКИК ООН дает подробные пошаговые инструкции по подготовке Национальных Сообщений.

С принятием Канкунских Соглашений²³ Стороны решили улучшить отчетность в Национальных Сообщениях в основном по инвентаризации парниковых газов, мерам по смягчению последствий и оценке их эффективности, предположениям и методологиям, и полученной поддержке с дополнительной гибкостью для наименее развитых государств и малых островных развивающихся стран.²⁴ В этом разделе представлены основные элементы Национального Сообщения.

Рисунок 3.

Ключевые элементы Национального Сообщения



²² <http://unfccc.int/files/essential_background/application/pdf/userman_nc.pdf>.

²³ Решение 1/CP.16. См. <http://unfccc.int/key_steps/cancun_agreements/items/6132.php>.

²⁴ Решение 1/CP.16, параграф 60.

²⁵ <<http://www.unfccc.int/2709.php>>.

Что происходит с предоставленной информацией?

По запросу КС информация, представленная в Национальных Сообщениях, собирается и обобщается секретариатом в доклады для рассмотрения на регулярных встречах Вспомогательного Органа по Осуществлению и Конференции Сторон. На сегодняшний день было проведено шесть раундов компиляции и синтеза.²⁵

3.1.1. Национальные особенности (обстоятельства) и институциональные рамки

Этот раздел Национального Сообщения должен предоставить информацию о национальных приоритетах развития, целях и обстоятельствах, которые служат основой для решения проблемы изменения климата в стране. Такая информация имеет решающее значение для понимания уязвимости страны, оценки ее потенциала и способности адаптироваться к неблагоприятным последствиям изменения климата, а также для рассмотрения возможностей сокращения выбросов парниковых газов в более широком контексте устойчивого развития.

Этот раздел может включать в себя информацию об особенностях национальной географии (например, климат, леса, землепользование и другие характеристики окружающей среды), населения

(например, темпы роста, распределение и плотность), экономики (в том числе информацию о ключевых секторах) и образовании (в том числе информацию о научно-технических исследовательских возможностях), которые могут повлиять на способность страны адаптироваться и смягчать последствия изменения климата. Сюда можно также включить информацию о конкретных потребностях и проблемах страны, которые возникают из-за неблагоприятных последствий изменения климата и принимаемых мерах.²⁶

Стороны также могут включать описание институциональных рамок, имеющих отношение к подготовке Национальных Сообщений, в том числе такую информацию, как:

- Роли и обязанности в решении вопросов, связанных с изменением климата, в государственных ведомствах и других соответствующих организациях;
- Координационные органы по изменению климата (создание, финансирование, членство);
- Вовлечение и участие заинтересованных сторон;
- Технические / экспертные группы (например, инвентаризация ПГ, оценка уязвимости и адаптация, и смягчение последствий).

При подготовке этого раздела страны могут внести информацию о существующих институциональных рамках и статусе, а также определить планируемые меры по улучшению (см. Вставку 2 и Таблицу 1).

Вставка 2: Ключевые вопросы для описания институциональных рамок в Национальных Сообщениях

- **Общая координационная ответственность: например, Министерство окружающей среды:**
 - На кого возложена координирующая ответственность? Каков правовой статус этого органа? Каковы линии отчетности внутри правительства?
- **Вклад других учреждений и экспертов:**
 - Какие учреждения задействованы в подготовку НС и каковы их роли? Какие учреждения несут ответственность за ключевые сектора и за соответствующие разделы НС (например, меры по адаптации, меры по смягчению последствий и инвентаризацию ПГ);
 - Какое участие принимают негосударственные учреждения (например, торговые ассоциации, неправительственные организации, университеты и исследовательские центры)?
- **Процедуры обеспечения качества / контроля качества:**
 - Проверка соответствующей методологии
 - Обеспечение прозрачности действий
 - Использование независимых проверок (например, национальными или международными экспертами, не участвующими в разработке инвентаризации ПГ);
- **Иные положения для общественных консультаций или других форм взаимодействия с заинтересованными сторонами**

²⁶ Как содержится в Статье 4, параграф 8, и Статье 4, параграф 9 и 10 Конвенции

Таблица 1.

Пример отчетности по институциональным рамкам и механизмам

Роль	Организация	Контактная информация	Комментарии (статус институционального механизма)
Общие институциональные рамки для национального координатора РКИК ООН, Национальных Сообщений и Двухгодичных Докладов и инвентаризации ПГ			
Национальный координатор РКИК ООН (ФИО) и ответственное ведомство			Опишите процессы взаимодействия между организацией, занимающейся подготовкой инвентаризации ПГ, Национальными координаторами и ведомствами РКИК ООН и ДД (в случае различий)
Уполномоченное национальное агентство (координатор), ответственное за подготовку НС и ДД			
Национальный координатор, ответственный за подготовку инвентаризации ПГ (если таковой определен)			
Национальный координатор по адаптации (если таковой определен)			
Национальный координатор по смягчению (если таковой определен)			
Национальный координатор по климатическим финансам, и т.д.			
Команда по подготовке национальной инвентаризации ПГ (подобные таблицы могут быть добавлены или адаптированы для других разделов НС и ДД, включая адаптацию, смягчение и др.)			
Национальный координатор по инвентаризации ПГ			
Руководители ключевых секторов			
Архиватор (данные и документация)			
Координатор оценки качества и проверки качества (QA/QC)			
Координатор по анализу неопределенностей			
Другие			
Отраслевые (секторные) роли и ответственность (подобные таблицы могут быть добавлены или адаптированы для других разделов НС и ДД, включая адаптацию, смягчение и др.)			
Технический координатор			
Эксперт, обобщающий подсчеты			
Эксперт-рецензент			
Эксперты, предоставляющие данные			
Другие			

3.1.2. Национальная инвентаризация парниковых газов

3.1.2.1. Руководящие принципы и методология

При разработке национальной инвентаризации ПГ Сторонам следует использовать, как минимум, пересмотренные Руководящие Принципы национальных инвентаризаций парниковых газов Межправительственной Группы Экспертов по изменению климата (МГЭИК) за 1996 год (далее именуемое пересмотренное Руководство МГЭИК 1996 г.) (см. Вставку 3). Это руководство дополняется Руководящими указаниями МГЭИК (2000) по эффективной практике и учетом факторов неопределенности в национальных инвентаризациях ПГ и Руководящими указаниями по эффективной практике МГЭИК (2003) для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (далее именуемые Наилучшие практики для ЗИЗЛХ).²⁷

При выборе методологии Сторонам следует рассмотреть доступность данных. Методология по подготовке инвентаризации ПГ делится на различные уровни. Как правило, чем выше число, обозначающее уровень, методология более подробна и, в результате – более точные оценки выбросов. Уровень 1 представляет минимально допустимую методологию или методологию «по умолчанию». Если имеется достаточно данных, Сторона может применить более высокий уровень. Уровни 2 и 3 включают более сложные методы, и могут базировать расчеты на категории источника или используемой технологии. Эти методы требуют более подробных данных и / или расчетов. В случае, если в стране существует национальная методология, соответствующая Руководящим принципам МГЭИК, желательно использовать именно эту методологию. Однако она должна быть полностью задокументирована, чтобы позволить читателю или рецензенту понять, почему использование именно этой методологии лучше, чем использование инструментов «по умолчанию».

Сторонам также рекомендуется, насколько это, возможно, проводить анализ ключевых категорий инвентаризации, как указано в Руководящих Принципах МГЭИК, который лучше отражает национальные условия и особенности. Ключевыми являются приоритетные сектора в национальной системе инвентаризации, а также те сектора, оказывающие большое влияние на общую картину инвентаризации прямых выбросов парниковых газов в стране с точки зрения абсолютного уровня выбросов или тенденций выбросов. КГЭ выпустила обновленные учебные материалы по анализу ключевых секторов, которые доступны по адресу <<http://www.unfccc.int/349.php>>.

3.1.2.2 Охват и цикл подготовки инвентаризации ПГ

Сторонам, не включенным в Приложение I, следует проводить национальную инвентаризацию парниковых газов, не регулируемых Монреальским Протоколом, по возможности на 1994 год для первых Национальных Сообщений или представить расчет на 1990 год. Для второго Национального Сообщения национальная инвентаризация ПГ должна быть, как минимум, на 2000 год. Наименее развитые страны могут представить свои национальные инвентаризации ПГ на годы по своему усмотрению.

Каждая Сторона, не включенная в Приложение I, в зависимости от обстоятельств и насколько это, возможно должна представить в своей национальной инвентаризации расчеты выбросов по газам в единицах массы следующие показатели: выбросы двуокиси углерода (CO₂), метана (CH₄) и закиси азота (N₂O) по источникам и абсорбции поглотителями. Сторонам рекомендуется представлять информацию об антропогенных выбросах из источников гидрофторуглеродов (ГФУ), перфторуглеродов (ПФУ) и гексафторида серы (SF₆) и других парниковых газов, таких как окись углерода (CO), оксид азота (NO_x) и неметановые летучие органические соединения (НМЛОС). Информация о других газах, не регулируемых Монреальским Протоколом, таких как оксид серы (SO_x) и включенных в Руководящие Принципы МГЭИК, может быть представлена по усмотрению.

Сторонам, желающим проинформировать об агрегированных выбросах и поглотителях ПГ, выраженных в CO₂-эквиваленте, следует принимать во внимание потенциал глобального потепления (ПГП), метод расчетов которого предоставлен во Втором Оценочном Отчете МГЭИК (далее именуемый значением ПГП МГЭИК 1995 г.) и основанный на воздействии концентрации выбросов ПГ за 100 лет.

Руководящие Принципы по подготовке Национальных Сообщений для Сторон, не включенных в Приложение I (приложение к решению 17/CP.8) содержат два шаблона таблиц для ведения отчетности: одна для национальной инвентаризации антропогенных выбросов парниковых газов по источникам и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским Протоколом, и прекурсорами ПГ (Таблица 1), а другая для национальной инвентаризации ПГ по выбросам ГФУ, ПФУ и SF₆ (Таблица 2).

Ожидается, что Стороны представят, как минимум, расчетные данные по национальной инвентаризации парниковых газов с использованием Таблицы 1. Также Сторонам рекомендуется включать в свои

²⁷ <<http://www.ipcc-nggip.iges.or.jp/public/index.html>>.

Национальные Сообщения Таблицу 2 и рабочие листы, которые обобщают выбросы по секторам, как в электронном, так и в печатном формате. Для дальнейшей подготовки отчетности национальной инвентаризации ПГ, пожалуйста, смотрите Руководство пользователя НС РКИК ООН или Приложение к Решению 17/ СР.8.

В соответствии с недавно принятым руководством по подготовке ДД, Стороны, не включенные в Приложение I, должны будут представить обновленную инвентаризацию ПГ, как часть ДД на постоянной основе. Первый ДД должен охватывать, как минимум, инвентаризацию за календарный год, не превышающий более четырех лет до даты подачи в секретариат, в то время как последующий ДД должен охватывать календарный год, который не превышает четыре года с момента его передачи в секретариат (см. Рис. 7). Поэтому рекомендуется, чтобы годы, выбранные для инвентаризации в Национальном Сообщении, соответствовали требованиям ДД.

На рисунке 4 показаны основные элементы цикла инвентаризации ПГ. Крайне важно, чтобы, исходя из

национальных условий, страна начинала с создания надлежащих институциональных механизмов, что позволит наладить регулярную разработку национальных инвентаризаций ПГ. В дальнейшем во время разработки инвентаризации парниковых газов важно, чтобы данные и используемые методы и подходы были полностью и систематически задокументированы. Помимо этого, необходимо применять принцип обеспечения качества (ОК) и контроля качества (КК), и создать и постоянно обновляемую систему архивирования (электронные и печатные версии информации и данных). Для того, чтобы расставить приоритеты в имеющихся условиях и исходя из наличия ресурсов, важно провести анализ ключевых категорий и разработать план по улучшению национальной инвентаризации, который создаст основу для последующей инвентаризации ПГ и примет во внимание трудности и ограничения, возникшие в предыдущей.

Вставка 3: Руководящие принципы МГЭИК

Руководящие принципы национальных инвентаризаций ПГ МГЭИК содержат подробные методы оценки выбросов ПГ из источников и абсорбции поглотителями. Они были обновлены с течением времени и включили в себя дополнительные источники выбросов и категории по поглотителям, и улучшили методы и расчеты. Руководящие указания МГЭИК (2000) по эффективной практике и учету факторов неопределенности в национальных инвентаризациях ПГ также содержат рекомендации по определению ключевых категорий инвентаризации и координации процесса инвентаризации и планированию, включая выбор и сбор данных, а также обеспечение и контроль качества. Руководящие указания по эффективной практике МГЭИК для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства были приняты МГЭИК в 2003 году.

Руководящие принципы МГЭИК 2006 года обновляют и обобщают пересмотренные Руководящие принципы 1996 года, Руководящие указания по эффективной практике и учету факторов неопределенности в национальных инвентаризациях ПГ (2000) и Руководящие указания по эффективной практике МГЭИК для землепользования, изменений в землепользовании и лесного хозяйства (2003). Тогда как обновленный документ 2006 года содержит некоторые структурные изменения, включая объединение ранее отдельных секторов сельского хозяйства и ЗИЗЛХ, в остальном, методы инвентаризации в Руководящих принципах (2006) по большей части лишь обновляют предыдущие версии (например, дополнительные источники, новые коэффициенты выбросов по умолчанию).

В дополнение к руководству по соответствующим методам оценки, Руководящие принципы (2006) также включают межотраслевое руководство по эффективной практике для подготовки инвентаризации ПГ. Оно включает в себя сбор данных о деятельности, анализ ключевых категорий, обеспечение и контроль качества, а также планирование и документацию инвентаризации.

Поскольку Руководящие принципы МГЭИК предназначены для использования всеми странами с различным потенциалом, они предусматривают различные уровни методов для расчетов каждой категории источника выбросов или категории поглотителями. Методы более высокого уровня (Уровень 3 является самым высоким) обычно требуют более подробных данных, и для оценки выбросов полагаются на специфические для страны параметры. Методы Уровня 1, напротив, используют более агрегированные данные и коэффициенты выбросов по умолчанию.

Источник: Брайденх, К. 2011. Улучшение отчетности в рамках Национальных Сообщений и инвентаризаций ПГ для Сторон, не входящих в Приложение I. Совет по охране природных ресурсов

Рисунок 4.

Цикл подготовки инвентаризации парниковых газов²⁸



Источник: Агентство США по охране окружающей среды (декабрь 2011 г.). «Образец институционального механизма: шаблон рабочей книги по разработке системы национальной инвентаризации». АООС 430-K-11-005, стр. 1-10

3.1.2.3. Национальные рамочные основы и процесс подготовки инвентаризации ПГ

Сторонам, не включенным в Приложение I, рекомендуется описать процедуры и меры, принятые для сбора, документирования, проверки качества и архивирования данных, которые имели место во время подготовки национальной инвентаризации ПГ, а также проинформировать об усилиях, которые способствовали непрерывному процессу сбора данных и роли участвующих учреждений. Сторонам желательно представить информацию о процедурах и мероприятиях (например, институциональные рамки), проведенных для регулярного процесса сбора данных, документации, проверки качества и архивирования. Эти условия необходимы для того, чтобы содействовать непрерывному процессу подготовки инвентаризации ПГ. КГЭ выпустила обновленный

учебный материал по национальным механизмам, который доступен по ссылке <http://www.unfccc.int/7915.php>.

3.1.2.4. Техническая помощь

В целях оказания помощи Сторонам, не включенным в Приложение I, в разработке и отчетности по своим инвентаризациям ПГ в рамках Национальных Сообщений, секретариат РКИК ООН разработал веб-инструмент, который включает в себя все элементы, предписанные решением 17/CP.8.²⁹ Доступ к веб-инструменту программного обеспечения предоставляется через Национального Координатора РКИК ООН. По запросу, каждой Стороне, не включенной в Приложение I, будет предоставлен доступ в рабочее пространство (вход по паролю)

²⁸ <http://www.epa.gov/climatechange/Downloads/EPAactivities/Template-1-Institutional-Arrangements.doc>.

²⁹ <http://www.unfccc.int/7627.php>.

программного инструмента. Индивидуальное рабочее пространство содержит следующие функции:

- Модули для оценки и отчетности о выбросах ПГ, проведения анализа ключевых источников, и проверки последовательности и полноты данных;
- Экспорт и импорт из формата Excel и Xml;
- Управление процессом инвентаризации, включая управление пользователями и различными версиями инвентаризации;
- Архивирование финальных и завершенных инвентаризаций ПГ.

Кроме того, КГЭ выпустила учебные материалы по подготовке национальных инвентаризаций ПГ, которые доступны по адресу <http://www.unfccc.int/349.php>.

В дополнение к этим инструментам доступны и другие инструменты (например, программное обеспечение, основанное на Руководящих принципах МГЭИК (2006); программное обеспечение по инвентаризации ПГ в сельском хозяйстве и землепользовании (ALU), выпущенный Университетом Колорадо; CollectER/ Программное обеспечение ReportER по подготовке инвентаризации ПГ от Европейского Агентства охраны окружающей среды (ЕАОС) и Европейского центра по вопросам атмосферы и изменения климата) в зависимости от необходимости и актуальности для каждой стороны. Однако, несмотря на разнообразие инструментов, окончательное решение об использовании инструмента должно определяться наличием доступной информации и опытом, имеющимся в стране.

Как отмечалось выше, в соответствии с решениями, принятыми на КС-16 и КС-17, Сторонам, не включенным в Приложение I, теперь необходимо представлять отчет по национальной инвентаризации ПГ, как часть их ДД, который должен учитывать более детальную информацию по выбросам и поглотителям выбросов ПГ (см. Главу 3.2 ниже).

3.1.3. Описание предпринятых или планируемых мер по осуществлению Конвенции

Каждой Стороне, не включенной в Приложение I, в рамках своего Национального Сообщения, необходимо сообщить о шагах, предпринятых или запланированных для осуществления Конвенции с учетом ее общих, но дифференцированных обязательств, и в условиях ее национальных /региональных приоритетов развития. Стороны, не входящие в Приложение I, могут представлять

информацию о программах, содержащих меры по смягчению последствий и меры по адаптации к изменению климата. Согласно пункту 7 статьи 4 и пунктам 3 и 5 статьи 4, степень эффективной реализации своих обязательств по Конвенции и представления отчетности развивающимися странами, будет во многом зависеть от эффективности реализации своих обязательств развитыми странами в области финансирования и передачи технологий.

По сути, этот раздел Национального Сообщения мог бы представить резюме общих шагов, предпринятых по созданию институциональных механизмов для решения проблемы изменения климата и принятых мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата. Например, в этом разделе страны могут бы проинформировать о том, назначен ли национальный руководящий орган (или органы), была ли проведена национальная оценка по уязвимости и адаптации и / или был ли разработан национальный план действий по адаптации. По вопросам смягчения, информация может относиться, например, к проведению национальной оценки по смягчению и определению категорий и уровней, которые были затронуты в оценке (т.е. заявленные цели согласно Конвенции или конкретные проекты или мероприятия NAMA). Если страна разработала национальную стратегию по смягчению последствий или по адаптации, или приняла законодательство в области изменения климата, об этом необходимо сообщить именно в этом разделе. Подробное же описание мер по адаптации и смягчению, как указано ниже, следует рассмотреть в соответствующих тематических разделах.

3.1.4. Программы, содержащие меры по адаптации к изменению климата

Этот раздел Национального Сообщения должен содержать более подробную информацию о мероприятиях, мерах и программах, которые осуществляются или планируются в стране, в области адаптации к изменению климата, в том числе тех, что проводятся на региональном уровне в контексте общих усилий по осуществлению Конвенции. Раздел может включать в себя следующую информацию:

- Уязвимость страны к неблагоприятным последствиям изменения климата, в том числе:
 - оценку уязвимости и адаптации, включая особо уязвимые районы и сектора;
 - описание подходов, методологий и используемых инструментов, включая сценарии воздействия, уязвимости и адаптации к изменению климата, а также оценку неопределенностей, присущих этим методологиям;
 - Использование *Технического Руководства МГЭИК*

по оценке воздействия изменения климата и адаптации³⁰ и другие подходы, такие как руководящие принципы для подготовки национальной программы по адаптации³¹, национального плана действий по адаптации или основы политики по адаптации, тематические исследования, экспертные оценки и кабинетное исследование на основе литературы из международных источников;

- Основные трудности и пробелы в оценке уязвимости и адаптации, в том числе методического, технического, институционального и финансового характера;
- Уязвимость и адаптация основных районов и областей страны. Информация должна включать основные выводы и прямые и косвенные факты последствий изменения климата, что позволяет судить об общей степени уязвимости страны к изменению климата.
- Меры по адаптации, принимаемые для удовлетворения конкретных потребностей и проблем, вытекающих из этих неблагоприятных воздействий, в том числе:
 - Оценка стратегий и мер по адаптации к изменению климата в ключевых областях, в том числе те, которые имеют наивысший приоритет;
 - При необходимости, Стороны могут сообщить о применении соответствующих политических рамок, включая национальную программу по адаптации, или планы по разработке таких программ и мер.

Сторонам также рекомендуется сообщать о том, как, в зависимости от обстоятельств, внедряются или исполняются в стране положения статьи 4 пункты 8 и 9 Конвенции (см. Вставку 4).

3.1.5. Программы, содержащие меры по предотвращению изменения климата

Этот раздел Национального Сообщения должен включать информацию о предпринятых или планируемых шагах и мерах, которые способствуют предотвращению изменения климата путем решения проблемы сокращения антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским Протоколом, включая, при необходимости, соответствующую информацию по ключевым секторам:

- Методологии;
- Базовые сценарии и сценарии предотвращения ИК и прогнозы;
- Результаты;
- Реализованные или планируемые меры и программы;
- Институциональные рамки и механизмы.

Вставка 4: Примеры мер по адаптации к изменению климата в контексте Национальных Сообщений

Меры по содействию адаптации могут различаться от страны к стране, в зависимости от национальных особенностей, социально-экономического развития, степени уязвимости и национальных приоритетов развития страны. В идеале эти меры должны ссылаться на оценку национальной или отраслевой (секторной) уязвимости и оценку адаптации. Некоторые примеры мер, о которых необходимо сообщить в этом разделе, включают в себя:

- Меры, предпринятые правительством по адаптации в различных секторах (например, водные ресурсы, сельское хозяйство);
- Краткое изложение конкретных действий, предпринятых в каждом секторе, например:
 - Водные ресурсы: мониторинг ледников, исследования по защите и сохранению ресурсов, а также описание мер и политики;
 - Сельское и лесное хозяйство: исследования по уязвимости; разработка и реализация конкретных мер, таких как введение альтернативных сортов; улучшение и корректировка текущей ирригационной практики; изменения в ирригационных системах; устойчивое управление подземными водами; лесопосадки; увеличение доступа к водным ресурсам; более эффективное размножение домашних животных; управление ирригационной инфраструктурой на пастбищах и животноводческих фермах.

³⁰ <<http://www.ipcc-wg3.de/special-reports/files-images/ipcc-technical-guidelines-1994n.pdf>>.

³¹ РККИК ООН/ВОО/2007/27.

Аналогично адаптационным мерам, тип и уровень мер по предотвращению последствий изменения климата будет отличаться от одной страны к другой, в зависимости от национальных особенностей и приоритетов развития. В целом, действия по смягчению последствий могут включать в себя следующие:

- Национальные цели по предотвращению ИК (то есть сокращение выбросов парниковых газов ниже уровня «бизнес как обычно» (БКО) или абсолютное сокращение выбросов в конкретный период времени);
- Национальные программы и политические меры;
- Отраслевые инициативы и проекты;
- Проекты по сокращению выбросов ПГ.

КГЭ выпустила обновленные учебные материалы по информированию о мерах по смягчению последствий в контексте Национальных Сообщений, которые доступны по ссылке <<http://www.unfccc.int/349.php>>.

3.1.6. Другая информация

Этот раздел Национального Сообщения может включать в себя информацию:

- Шаги, предпринятые для внедрения вопросов изменения климата в соответствующие социальные, экономические и экологические политические программы и планы действия;
- Деятельность, связанная с передачей технологий;
- Исследование в области изменения климата и программы по систематическому наблюдению;
- Исследовательские программы, содержащие меры по предотвращению изменения климата и содействию адаптации к изменению климата; и содержащие действия, связанные с разработкой национальных коэффициентов выбросов и данных о деятельности;
- Образование, обучение и информирование общественности об изменении климата;
- Усиление потенциала и информационный обмен между странами и регионами.

См. образец, разработанный КГЭ³², который призван помочь странам определить иную необходимую информацию для включения в этот раздел НС.

3.1.7. Трудности и пробелы, связанные с финансовыми и техническими потребностями и потребностями по усилению потенциала

В этом разделе Национального Сообщения Стороны, не включенные в Приложение I, могут описать любые трудности и пробелы, связанные с финансовыми и техническими потребностями, а также потребностями в области усиления потенциала, которые препятствуют в осуществление мероприятий и программ, способствующих реализации Конвенции, затрудняют процесс подготовки и совершенствования Национальных Сообщений. В этом разделе также необходимо описать предложенные и/или реализованные мероприятия по преодолению вышеуказанных трудностей и пробелов, а также необходимую финансовую и техническую поддержку для подготовки Национального Сообщения и реализации мер по борьбе с изменением климата, полученную от государства, от Глобального экологического фонда (ГЭФ), от Стороны, включенной в Приложение II или от двусторонних и многосторонних доноров. Сторонам, не включенным в Приложение I, также предлагается представить:

- Список предлагаемых проектов по предотвращению ИК для финансирования;
- Информацию о возможностях и трудностях в реализации мер по адаптации и, при необходимости, информацию о том, как программы поддержки Сторон, включенных в Приложение II, способствовали удовлетворению конкретных потребностей и проблем, связанных с уязвимостью и адаптацией к изменению климата;
- Информацию о разработке и передаче технологий, включая информацию о поддержке и, в случае необходимости, о том, как они (технологии) были использованы;
- Информацию о потребностях в усилении потенциала, и других соответствующих потребностях и / или областей для наращивания потенциала, кроме упомянутых в пунктах 45, 47, 48 и 50 в приложении к Решению 17 / СР.8.

При предоставлении информации по этому разделу важно (1) дать четкое определение финансовым и техническим потребностям и потребностям по усилению потенциала; (2) избегать двойного учета; (3) четко определить рамки и объем предоставляемой информации; и (4) определить четкую связь, насколько это возможно, между выявленной потребностью или полученной поддержкой и соответствующей стратегией или проектом по адаптации и смягчению.

³² <<http://www.ipcc-wg3.de/special-reports/files-images/ipcc-technical-guidelines-1994n.pdf>>.

3.2 ДВУХГОДИЧНЫЕ ДОКЛАДЫ

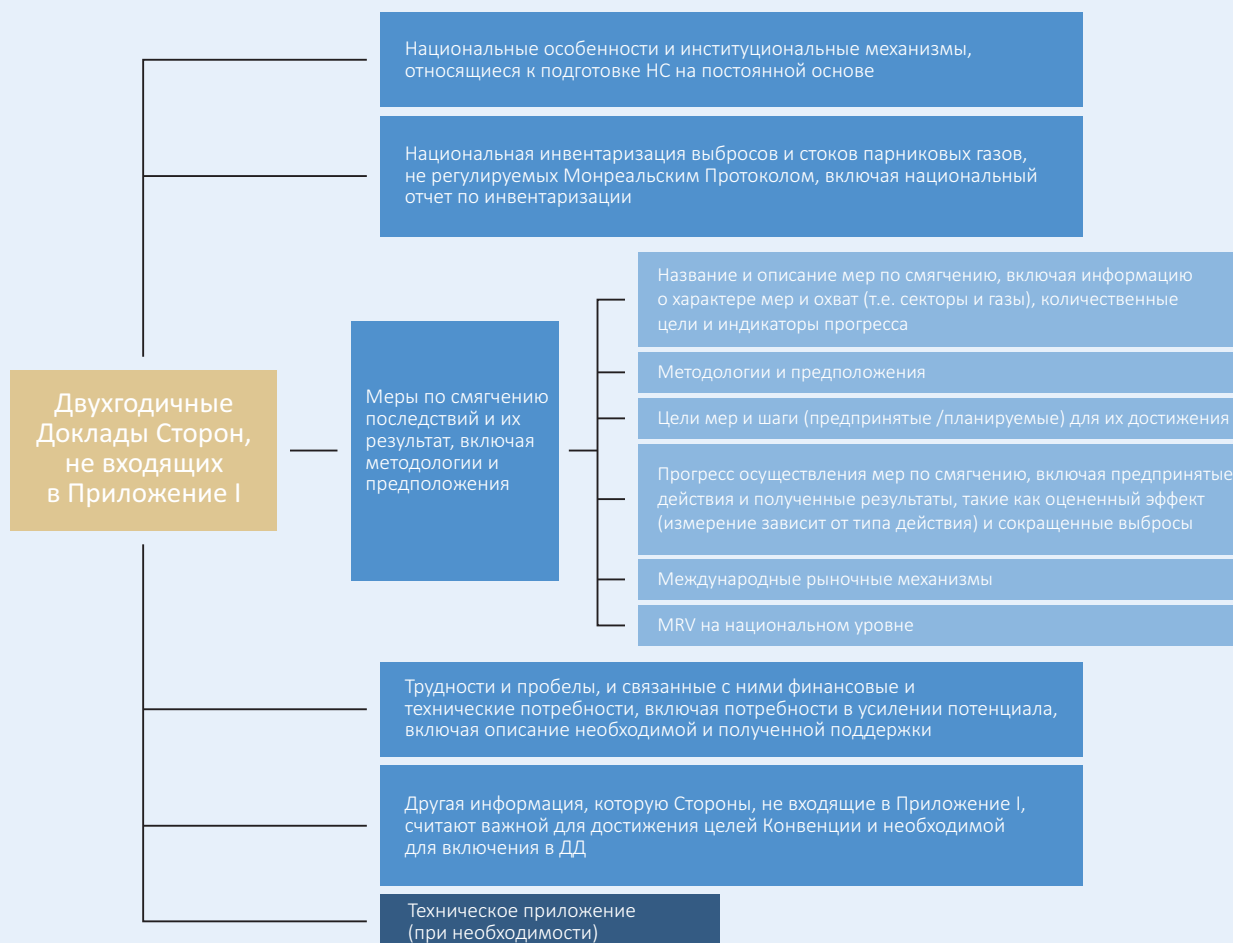
С принятием Канкунских Соглашений на КС-16 в 2011 году, отчетность Сторон, не включенных в Приложение I, в рамках их Национальных Сообщений, включая национальную инвентаризацию ПГ, была расширена до включения информации о мерах по смягчению последствий, и полученной поддержке.³³ Наименее развитым странам и малым островным развивающимся странам была предоставлена дополнительная гибкость. Было также решено, что развивающиеся страны, в соответствии с их возможностями и уровнем полученной для отчетности поддержки, должны представлять Двухгодичные Доклады на регулярной основе.

Что такое ДД?

ДД – это отчеты, которые должны быть представлены Сторонами, не включенными в Приложение I, и содержащие обновленную информацию о национальной инвентаризации ПГ, включая национальный отчет об инвентаризации и информацию по действиям в области смягчения, потребностям и полученной поддержке. Такие отчеты должны содержать обновленную информацию о действиях, предпринятых Стороной по реализации целей Конвенции, включая статус о выбросах ПГ и абсорбции поглотителями, а также прогресс по действиям, направленным на сокращение выбросов или увеличению эффективности поглотителей.

Рисунок 5.

Ключевые элементы Двухгодичных Докладов



³³ Решение 1/CP.16.

Когда и как часто следует подготавливать ДД?

В 2012 году КС-17 постановила, что, учитывая возможности и уровень поддержки, предоставляемой для отчетности, первые ДД от Сторон, не включенных в Приложение I, должны быть представлены к декабрю 2014 года. Последующие ДД должны представляться каждые два года, либо в виде резюме частей Национального Сообщения³⁴ за год, в который НС передается в секретариат, либо в формате отдельного обновленного отчета. При этом, дополнительная гибкость дается НРС и МОРГ, которые могут представлять ДД по своему усмотрению.

Какая информация должна быть включена в ДД?

Целью ДД является предоставление обновленной информации согласно недавно подготовленному НС и

дополнительной информации по предпринятым или планируемым мерам предотвращения ИК, а также по необходимой и полученной поддержке (см. Рис. 5). КС 17 приняла «Руководящие принципы РКИК ООН по подготовке регулярных ДД для Сторон, не включенных в Приложение I к Конвенции», которые содержатся в приложении III к решению 2 / СР.17 (см. Табл. 2). ДД должны быть представлены в виде обзора разделов Национального Сообщения за год, в который НС передается в секретариат или в виде отдельного обновленного отчета. По сути это означает, что если Страна, не включенная в Приложение I, должна представить ДД в тот же год, что и Национальное Сообщение, то она (Страна) может представить обобщенную информацию из НС, затронув ключевые элементы ДД (Рис. 5). В случае, когда год подачи ДД не совпадает с Национальным Сообщением, необходимо подготовить и представить отдельный обновленный отчет. НРС и МОРГ могут представлять ДД по своему

Таблица 2.

Сравнение содержания отчетности согласно руководящим принципам по подготовке Национальных Сообщений и Двухгодичных Докладов

Двухгодичные Доклады	Национальные Сообщения
<ul style="list-style-type: none"> Национальные обстоятельства (особенности) и соответствующие институциональные рамки по подготовке Национальных Сообщений; Национальный кадастр парниковых газов, в том числе национальный отчет об инвентаризации; Меры по предотвращению ИК и результаты, включая методологии и предположения; Трудности и пробелы, и связанные с ними финансовые и технические потребности, а также потребности в усилении потенциала; Описание необходимой и полученной поддержки; Информация об уровне поддержки, полученной для подготовки ДД; Информация о создании и поддержке национальной системы MRV; Любая другая необходимая информация. 	<ul style="list-style-type: none"> Национальные обстоятельства (особенности); Национальный кадастр парниковых газов; Общее описание шагов, предпринятых или запланированных для реализации Конвенции: <ul style="list-style-type: none"> Программы, содержащие Меры по адаптации к изменению климата; Программы, содержащие Меры по предотвращению изменения климата; Другая информация, которая считается важной для достижения целей Конвенции: <ul style="list-style-type: none"> Передача технологий; Исследования и систематическое наблюдение; Образование, обучение и информирование общественности; Усиление потенциала; Информация и сети. Трудности и пробелы и связанные с ними финансовые и технические потребности, а также потребности в усилении потенциала.

³⁴ Резюме разделов НС должно включать в себя информацию, содержащуюся в разделах по национальным обстоятельствам (особенностям) и институциональным рамкам, национальной инвентаризации ПГ, и обобщенную информацию о мерах по смягчению, а также трудностям, потребностям и поддержке, полученной для совершенствования митигационных действий (подробнее ниже).

Что происходит с предоставленной информацией?

Информация, представленная в Двухгодичных Докладах подвергается техническому анализу со стороны команды технических экспертов в рамках процесса МКА, эксперты которого готовят сводный отчет (см. раздел 3.3 для более подробной информации). В следующих разделах приводится краткий обзор ключевых элементов ДД.

3.2.1. Национальные особенности и институциональные рамки, способствующие подготовке Национальных Сообщений на постоянной основе

Информация в этом разделе ДД обновляет информацию, содержащуюся в последнем Национальном Сообщении в соответствии с пунктами 3–5 приложения к решению 17 / СР.8. Это обеспечивает возможность Сторонам, не включенным в Приложение I, сообщить об институциональных и законодательных мерах, а также о других национальных обстоятельствах, которые существуют в стране и могут повлиять на эффективность и устойчивость процесса отчетности в рамках Конвенции.

Этот раздел ДД может содержать следующую информацию:

- Национальные обстоятельства, в том числе национальные приоритеты развития и цели устойчивого развития;
- Институциональные механизмы, в том числе законодательные или официальные соглашения, созданные или улучшенные, с целью обеспечения регулярного процесса подготовки Национальных Сообщений и Двухгодичных Докладов.

В частности, этот раздел может содержать информацию о связи институциональных механизмов для подготовки ДД с более общими процессами развития климатической политики и другими институциональными рамками, созданными для реализации целей Конвенции. Например, Стороны могут выразить желание проинформировать о внесенных корректировках или изменениях в существующих или новых институциональных механизмах в результате подготовки ДД (создание новых агентств или формирование рабочих групп, регулярность встреч или представление информации для агентств). Здесь же может содержаться информация о том, как агентства участвуют в процессе подготовки ДД по сравнению с теми, кто занимается подготовкой НС (то есть информация о

том, как исполнительные агентства координируют работу по подготовке ДД и НС, и какие агентства вовлечены), а также описание об извлеченных уроках или рекомендуемых практиках. Стороны могут также сообщить о затратах, связанных с созданием институциональных механизмов и усилением потенциала.

Эффективные институциональные механизмы необходимы для своевременной и качественной отчетности, и, учитывая увеличенную частоту представления отчетности в рамках ДД, наличие эффективных институциональных механизмов становится приоритетом. Сторонам рекомендуется усилить существующие, или создать новые устойчивые институциональные механизмы, которые бы функционировали на непрерывной, устойчивой основе. В этом есть множество преимуществ, в том числе усиленная координация деятельности, четкое распределение задач, возложенных на ключевые ведомства, усиленный потенциал и возможность эффективно и действенно выполнять требования по отчетности, и устойчивость процесса отчетности.

Соответствующие институциональные механизмы являются одними из ключевых факторов, определяющих способность страны измерять, сообщать (отчитываться) и верифицировать выбросы ПГ, действия по смягчению последствий изменения климата и запрашиваемую и полученную поддержку, и каждые два года представлять ДД в секретариат. При необходимости такую основу можно построить, опираясь на опыт уже существующих ведомств или создать новые институциональные механизмы; может также потребоваться переход от временно установленных механизмов к закреплению постоянных, которые будут содействовать устойчивой работе национальных групп специалистов.

На рисунке 6 показаны ключевые шаги, необходимые для создания институциональных механизмов в поддержку регулярной подготовки ДД, начиная с планирования (которое включает в себя разработку рабочего плана и инструкций по подготовке ДД), основываясь на извлеченных уроках и определения возможностей для улучшения процесса отчетности. В целях повышения прозрачности и обеспечения устойчивости процесса, важно определить соответствующие группы специалистов и организации, создать координационные механизмы, наладить сбор и передачу информации, и установить процедуры обеспечения систематического документирования и архивирования информации.

Рисунок 6.

Основные шаги для создания институциональных механизмов для подготовки ДД



КГЭ опубликовала учебные материалы по созданию институциональных механизмов для подготовки ДД, которые доступны по адресу: <http://unfccc.int/7915.php>.

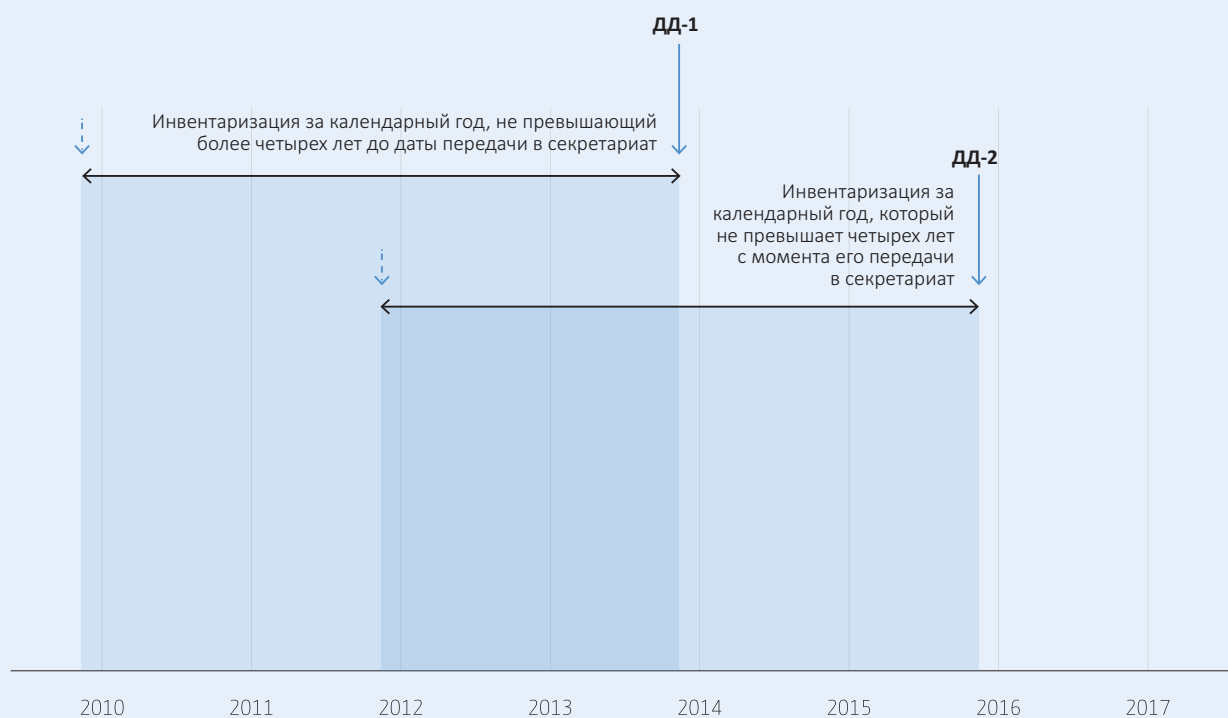
По ссылке находятся обучающие материалы, которые, помимо прочего, содержат примеры эффективных институциональных механизмов, которые развивающиеся страны разработали для своих Национальных Сообщений. Эти примеры демонстрируют разнообразие институциональных механизмов, извлеченных уроков и наилучших практик по заданной тематике. Примеры также включают в себя шаблоны создания или улучшения институциональных механизмов, которые могут быть адаптированы к национальным особенностям страны.

3.2.2 Национальная инвентаризация парниковых газов

Подготовка ДД предусматривает дополнительные требования к тем, которые исторически применялись для подготовки национальных кадастров ПГ в рамках НС. В частности, это относится к частоте представления данных и годам инвентаризации, за которые должна быть представлена информация о выбросах. При представлении своих оценок выбросов и абсорбции ПГ поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским Протоколом, Стороны, не включенные в Приложение I, теперь должны подготавливать и представлять национальный отчет по инвентаризации ПГ, обеспечивая всестороннюю отчетность.

Рисунок 7.

Примеры того, за какие годы Сторонам необходимо отчитываться в своих национальных инвентаризациях ПГ в случае представления своего первого ДД в 2014 году



Этот отчет, по сути, представляет собой обновленную национальную инвентаризацию ПГ. Ее объем должен соответствовать имеющимся в стране потенциалу и опыту, временным рамкам, доступности данных и уровнем оказываемой поддержки для подготовки ДД. При подготовке национальной инвентаризации ПГ, включая национальный отчет по инвентаризации ПГ, Сторонам, не включенным в Приложение I, следует использовать предписанные методологии согласно последним руководящими принципами РКИК ООН для подготовки НС для Сторон, не включенных в Приложение I.³⁵

Первый ДД, представленный Сторонами, не включенными в Приложение I, должен охватывать, как минимум, инвентаризацию за календарный год, не превышающий более четырех лет до даты передачи в секретариат. Если данные и информация позволяет, то период инвентаризации может охватывать и последующие годы. Вместе с тем, инвентаризация ПГ в последующих ДД должна охватывать календарный год, который не превышает четырех лет с момента его передачи в секретариат (см. рисунок 7).

Обновленная национальная инвентаризация ПГ должна содержать обновленные данные об уровнях деятельности с использованием пересмотренных Руководящих Принципов МГЭИК за 1996 г., Руководства по наилучшим практикам МГЭИК и Руководства по наилучшим практикам МГЭИК для сектора ЗИЗЛХ.

Отчет должен быть структурирован в виде резюме или обзора о национальной инвентаризации ПГ, представленном в последнем НС (см. Таблицу 3) и должен включать:

- Таблицу 1 (Приложение к Решению 17/СР.8) «Национальная инвентаризация антропогенных выбросов парниковых газов по источникам и абсорбция поглотителями всех парниковых газов, включая прекурсоры ПГ, не регулируемых Монреальским Протоколом» и Таблицу 2 (Приложение к Решению 17/СР.8) «Национальная инвентаризация антропогенных выбросов, ГФУ, ПФУ и SF6».

³⁵ Решение 17/СР.8

Сторонам также рекомендуется включать:

- Таблицы, включенные в приложение 3А.2 к Руководству по наилучшим практикам МГЭИК для сектора ЗИЗЛХ;
- Таблицы секторальных докладов, прилагаемые к пересмотренным Руководящим Принципам МГЭИК от 1996 года;
- Временные ряды за годы, о которых сообщалось в предыдущем Национальном Сообщении;
- Сводные информационные таблицы инвентаризаций за предыдущие годы в рамках Национальных Сообщений (например, за 1994 и 2000 годы);³⁶

- Дополнительная информация, в том числе информация специфическая по конкретным секторам категорий, которую необходимо включить в техническое приложение.

Задача по отчетности о национальной инвентаризации ПГ будет значительно облегчена за счет использования программного обеспечения для инвентаризации ПГ, которое вместе с руководством пользователя было разработано РКИК ООН и доступно по адресу <<http://unfccc.int/7627.php>> или любых других инструментов³⁷, которые Страна может выбрать.

Таблица 3.

Сравнение требований по национальной инвентаризации ПГ согласно Руководящим Принципам по подготовке Национальных Сообщений и Руководству по отчетности в рамках Двухгодичных Докладов

Элементы	Двухгодичные Доклады	Национальные Сообщения
Методология и калькуляция	<ul style="list-style-type: none"> • Методология согласно последним руководствам РКИК ООН по подготовке НС (приложение, параграф 4) • Пересмотренные руководящие принципы МГЭИК (1996 г), Руководство по МГЭИК наилучшим практикам и Руководство по наилучшим практикам МГЭИК для сектора ЗИЗЛХ (приложение, параграф 5) (“следует”) • Значения ППП МГЭИК (1995 г.) (“следует”) 	<ul style="list-style-type: none"> • Пересмотренные руководящие принципы МГЭИК (1996 г) (“следует”) • Руководство по МГЭИК наилучшим практикам (“поощряется”) • Значения ППП МГЭИК (1995 г.) (“следует”)
Годы	<ul style="list-style-type: none"> • Требуется, чтобы инвентаризация ПГ в первом ДД (и последующем) охватывала, по крайней мере, календарный год, не превышающий 4 года до момента передачи ДД в секретариат, или более поздний период (при наличии) - (“должны”) 	<ul style="list-style-type: none"> • Инвентаризация в рамках Первого НС за 1994 год, или альтернативно за 1990 год (“должны”) • Инвентаризация в рамках Второго НС за 2000 год (“должны”) • НРС (“по своему усмотрению”)
Отчетность	<ul style="list-style-type: none"> • Национальный отчет по инвентаризации ПГ - Таблицы 1 и 2 (“следует”) - Приложение 3А.2 Руководства по наилучшим практикам МГЭИК для сектора ЗИЗЛХ и секторальные таблицы, приложенные к Пересмотренным руководящим принципам МГЭИК (1996 г) (“поощряется”) - Обзорные информационные таблицы инвентаризаций за предыдущие годы (например, за 1994 и 2000 гг.) (“поощряется”) - Дополнительная информация может быть включена в техническое приложение (“поощряется”) - Временной период – указать сопоставимый временной период, отчетность за который уже была представлена в предыдущем НС (“поощряется”) 	<ul style="list-style-type: none"> • Раздел Национального Сообщения - Таблицы 1 и 2 (“поощряется”) - Секторальные таблицы и рабочие листы (“поощряется”) - Информация об используемых методологиях (“поощряется”)

³⁶ Применимо к Сторонам, не включенным в Приложение I, которые ранее отчитывались по национальным инвентаризациям ПГ в своих Национальных Сообщениях.

³⁷ Некоторые примеры других вспомогательных инструментов представлены в разделе 3.2.1.4 выше.

3.2.3. Меры по смягчению и их результат, включая связанные с ними методологии и предположения

Согласно действующим руководящим принципам этот раздел ДД требует дополнительной информации по отношению к той, которая включалась в Национальное Сообщение.

В своих Национальных Сообщениях, представленных до принятия руководящих принципов по подготовке ДД, Стороны, не включенные в Приложение I, сообщали об общих мерах по предотвращению изменения климата. Теперь они должны сообщать о конкретных мерах по смягчению и воздействию (см. Таблицу 4).

Таблица 4.

Сравнение требований к отчетности по предотвращению изменения климата согласно Руководящим Принципам по подготовке Национальных Сообщений и Руководству по отчетности в рамках Двухгодичных Докладов

Двухгодичные Доклады	Национальные Сообщения
<ul style="list-style-type: none">Сторонам, не включенным в Приложение I, необходимо представлять информацию о действиях по смягчению последствий изменения климата путем сокращения антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех ПГ, не регулируемых Монреальским Протоколом, в табличном формате.	<ul style="list-style-type: none">Каждой Стороне необходимо представить информацию об общих шагах, предпринятых или предусмотренных для разработки, реализации и регулярного обновления национальных и, где необходимо, региональных программ, которые содержат меры по предотвращению изменения климата путем сокращения антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями всех парниковых газов, не регулируемых Монреальским Протоколом, а также любую другую информацию, которую они считают важной для достижения цели Конвенции.
<ul style="list-style-type: none">Для каждого действия или группы действий по предотвращению, включая, в случае необходимости, те, которые перечислены в документе FCCC/AWGLCA/2011/INF.1, Стороны, являющиеся развивающимися странами, представлять по мере возможности следующую информацию:<ol style="list-style-type: none">Наименование и описание мер по предотвращению, в том числе информацию о характере действия, категорию (т.е. сектор и ПГ), количественные цели и показатели прогресса;Информация о методологиях и допущениях;Цели действий и предпринятые или намеченные шаги относительно этого действия;Информация о ходе реализации мер по предотвращению и предпринятые/ или достигнутые результаты, такие как результаты (показатели в зависимости от типа действия) и расчетное сокращение выбросов, насколько это возможно;Информация о международных рыночных механизмах.Сторонам необходимо предоставлять информацию об описании внутренних мер по измерению, отчетности и верификации.	<ul style="list-style-type: none">Исходя из национальных условий, Сторонам, не включенным в Приложение I, рекомендуется использовать любые методы, которые помогут сформулировать и расставить приоритеты программам, содержащим меры по предотвращению изменения климата; это должно быть сделано в рамках Целей Устойчивого Развития (ЦУР), которые включают социальные, экономические и экологические факторы.При оценке этих программ для различных секторов экономики Сторонам, не включенным в Приложение I, необходимо соответствующие технические ресурсы.

Как обсуждалось выше, меры по смягчению последствий изменения климата Сторонами, не включенными в Приложение I, могут принимать различные формы. В некоторых случаях меры по смягчению формулируются как общеэкономические цели, выраженные различными способами (например, абсолютное или относительное сокращение выбросов парниковых газов ниже уровня «бизнеса как обычно» (БКО)) или определенные политические меры и программы для отдельных секторов на проектном уровне (рисунок 8). В контексте ДД, Сторонам не нужно сообщать о каждом действии или мерах по смягчению последствий, которые они предприняли или планировали осуществить. ДД должны иметь общую картину мер по смягчению последствий в стране в соответствии с уровнем детализации, при котором страна осуществляет эту меру.

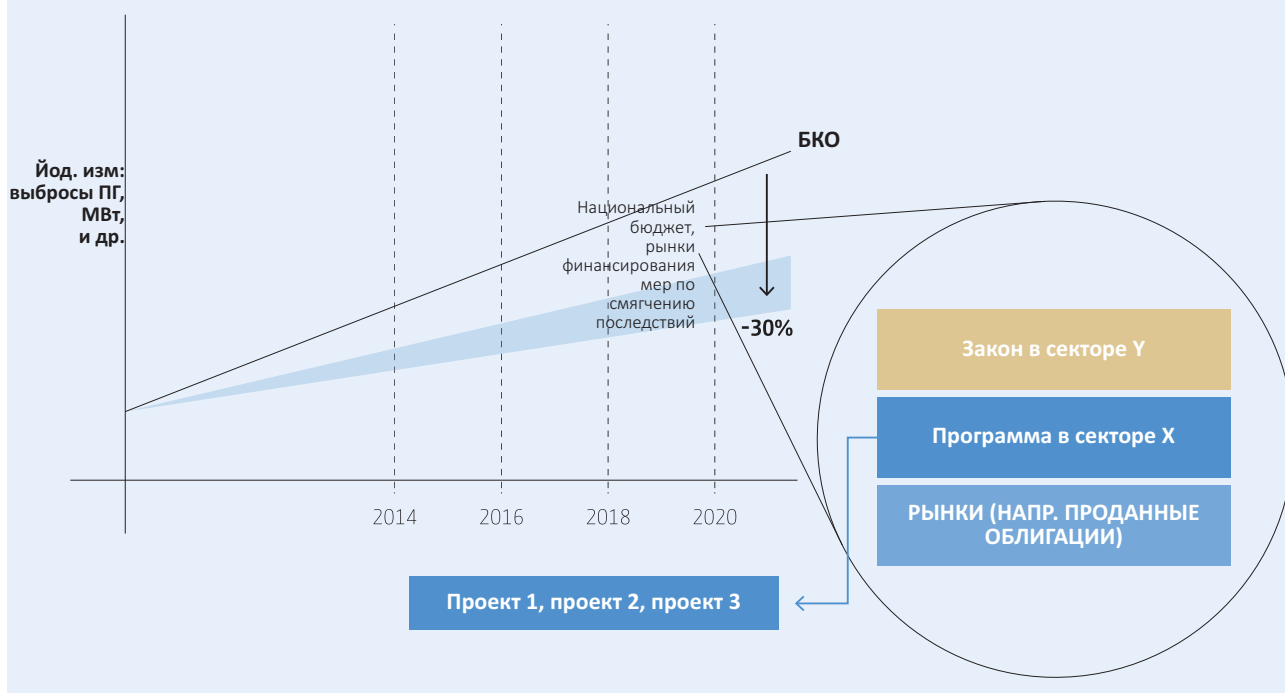
Например, некоторые страны, не включенные в Приложение I, в соответствии с Конвенцией взяли на себя обязательства по национально-приемлемым действиям по предотвращению изменения климата (NAMA), которые они предпримут³⁸ или уже представили в реестре NAMA. Информация о таких проектах NAMA может быть включена в ДД. В этих случаях может быть достаточным представить информацию, которая относится к общим целям смягчения последствий, а также к конкретным NAMA

на уровне законов и программ. ДД должны сосредоточить внимание на общей цели смягчения последствий, основных предположениях и действиях (включая политику и программы). Нет необходимости представлять информацию о каждом отдельном проекте по смягчению последствий изменения климата, который лежит в основе NAMA или законе/программе по предотвращению изменения климата. Однако установление общей цели по смягчению последствий не является обязательным для Сторон, не включенных в Приложение I, и не все страны разработали национальную или отраслевую политику или NAMA. Страны, не имеющие широких целей по смягчению последствий, могут сообщать о проектных портфелях в своих ДД.

В ДД информация о действиях по предотвращению изменения климата и их результат должны представляться в формате таблицы и включать, насколько это возможно, данные, согласно Таблице 5. Столбцы слева направо обеспечивают логичный и прозрачный способ достижения результатов / эффекта предотвращения. Этот формат, однако, является примером; Стороны, не включенные в Приложение I, могут использовать формат, который наилучшим образом отражает их национальные условия.

Рисунок 8.

Меры по предотвращению изменения климата: от сокращения ниже уровня БКО до конкретных проектов



³⁸ FCCC/SBI/2013/INF.12/Rev.2.

Таблица 5.

Информация о мерах по предотвращению изменения климата, подлежащая представлению в рамках Двухгодичных Докладов

Название действия	Зона охвата	Количественные цели / Задачи	Показатели прогресса	Методологии / Предположения	Предпринятые / предусмотренные меры	Результаты	Расчетное сокращение выбросов
Название и описание действий по предотвращению	Секторы и газы	Задачи и действия	Показатели зависят от характера действия, но должны быть связаны с прогрессом выполнения	Основные предположения и методы, используемые для оценки изменений выбросов и другие результаты действий по смягчению последствий	Предпринятые / предусмотренные меры для осуществления действий	Ожидаемые результаты, достигнутые на основе принятых показателей прогресса	Достигнутое или планируемое сокращение выбросов ПГ
Пример 1. Сокращение выбросов ПГ на X% к 2050 году ниже уровня 2005 года.	Сокращение выбросов парниковых газов (CO ₂ , CH ₄ , HFCs) и улучшение поглотителей (стоков), которые должны быть достигнуты путем сочетания мер в секторах энергетики, транспорта, лесного хозяйства, сельского хозяйства и промышленных процессов.	Свод законов и мер, нацеленных на каждый сектор (перечислите ключевые целевые законы)	Институциональные механизмы для реализации мер по смягчению последствий Количество законов, принятых и реализованных для каждого сектора Поведенческие изменения/ мобилизованные инвестиции Достигнутое сокращение выбросов	Основные предположения и методологии – те же, что используются для оценки по смягчению последствий	Подведение итогов, предусмотренных на национальном уровне и в каждом секторе	Прогресс, достигнутый на сегодняшний день в соответствии с установленными показателями (т.е. принятые законы в области возобновляемых источников энергии; стандарты энергоэффективности нового жилья и т. д.)	Расчетные сокращения выбросов, достигнутые к настоящему времени
Пример 2: Усиление потенциала возобновляемой энергетики (на уровне закона / программы)	Сокращение выбросов CO ₂ за счет увеличения доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе	Увеличение доли солнечной энергии до 15% от общего производства энергии	Действия по увеличению инвестиций в окружающую среду; доля возобновляемой энергии	Коэффициенты выбросов электросети: предположения о спросе на энергию	1. Принята национальная программа использования возобновляемых источников энергии. 2. Введен льготный тариф. 3. Проведено обучение для пяти коммерческих банков.	Два местных банка ввели кредитные программы для проектов по солнечной энергетике. Доля возобновляемых источников энергии возросла до 10% от общего объема производства энергии.	Выбросы снижены на X Mt CO ₂ Общее сокращение выбросов Y Mt CO ₂ ожидается по окончании реализации проекта.
Пример 3: Инициатива по замене лампочек (проектный уровень)	Сокращение выбросов CO ₂ за счет снижения потребления электроэнергии в жилых помещениях.	Снижение спроса на электро-энергию в жилых помещениях за счет замены обычных ламп на энерго-сберегающие. Замена 1 миллиона ламп в период 2012–2020 гг.	Количество замененных ламп	Подробная информация о коэффициентах выбросов, демографических и макроэкономических показателях и других ключевых допущениях, используемых при разработке сценариев выбросов	1. Открыт офис для реализации проекта и созданы механизмы контроля. 2. Государственная образовательная программа запущена в 2012 году. 3. В 2012–2013 годах заменено 200 тысяч ламп.	Влияние на поведенческие изменения населения через образовательные программы сбережения домашних хозяйств за счет сокращения потребления электроэнергии. Сокращение выбросов парниковых газов и традиционных загрязнителей	Принятые меры обеспечат сокращение выбросов парниковых газов на X% ниже базового уровня к 2020 году. Оставшиеся меры, которые будут приняты, обеспечат дальнейшее сокращение выбросов парниковых газов на Y% ниже базового уровня к 2020 году.

Мероприятиям, проводимым в рамках проекта по предотвращению изменения климата, присваиваются показатели прогресса в зависимости от характера их действий, включая сокращение выбросов ПГ или другие выгоды устойчивого развития. Выбор показателей, как качественных, так и количественных, является очень важным шагом всего процесса, поскольку, по существу, именно они определяют то, что измерено, по чему отчитались и что верифицировали.

Информация должна содержать качественное описание секторов, охваченных проектом, тип сокращенных выбросов парниковых газов, и задачи, которые должны быть решены. Задачи могут быть качественными (например, повышение осведомленности об энергосбережении) и количественными (например, проведение обучения или подготовка образовательных материалов для 2000 домашних хозяйств).

Необходимо определить и описать качественные и количественные показатели, которые будут использоваться для оценки прогресса в достижении цели (напр. количество обученных домохозяйств). Показатели прогресса должны быть четкими и конкретными, такими, чтобы на них влияли рассматриваемые действия по предотвращению, и поддающимися количественной оценке (см. некоторые примеры в Таблице 6). При выборе индикаторов прогресса, важно рассмотреть вопрос о том, можно ли собирать надежные данные на регулярной основе при разумных затратах, и

обеспечить, чтобы показатели сообщались с использованием строгих и последовательных определений, наборов данных, процедур и методов сбора.³⁹

ДД также должен включать качественное описание методов и основных статистических данных по макроэкономическим показателям, предположений об изменении поведения и другой информации, используемой при разработке сценариев для исходных условий, оценивая текущие и будущие выбросы. Двухгодичный Доклад также должен содержать информацию о действиях, предпринятых для достижения целей на момент предоставления отчетности (напр. обучено 1000 домашних хозяйств) и информацию о качественных и количественных результатах (напр. сокращение выбросов ПГ и выгоды для устойчивого развития). Сюда может быть включена количественная информация, основанная на выбранных показателях прогресса, и ссылка на задачи Сторон, касающихся осуществления Конвенции.

Сокращение выбросов по уже выполненным мерам и ожидаемое общее сокращение после полной реализации мер могут быть представлены в абсолютном выражении или в процентном сокращении ниже базового уровня. В отчете лучше всего использовать одни и те же показатели. Более того, Руководящие Принципы по подготовке ДД побуждают Стороны сообщать любую информацию, связанную с международными рыночными механизмами, которую они считают подходящей и актуальной для отчетности.

Таблица 6.

Примеры возможных индикаторов прогресса для действий по предотвращению изменения климата

Задача	Индикатор прогресса
Меры против обезлесения	Сокращение выбросов (в тоннах CO ₂ -экв.)
Улучшение управления промышленными и бытовыми отходами	Эффективность производства биогаза на тонну переработанных отходов Производство энергии на тонну отходов Количество созданных рабочих мест Сокращение выбросов (в тоннах CO ₂ -экв.)
Рост самообеспечения системами возобновляемой энергетики	Установленная мощность возобновляемой энергии (МВт) Сокращение выбросов (в тоннах CO ₂ -экв.) Количество созданных рабочих мест Финансирование частного сектора с привлечением средств (государственные средства / частные средства)

³⁹ Источник: Breidenich, С. 2011. Улучшение отчетности Национальных Сообщений и Инвентаризаций ПГ Сторонами, не включенными в Приложение I, в соответствии с Конвенцией по изменению климата. Совет по защите природных ресурсов.

Стороны, не включенные в Приложение I, могут воспользоваться возможностью включения дополнительной информации о своих мерах по смягчению последствий в ходе подготовки ДД. Примером этого может служить следующая информация, включенная в реестр NAMA РКИК ООН для каждой меры по смягчению последствий:

- Обзор;
- Национальное учреждение-исполнитель;
- Ожидаемые сроки реализации мер по смягчению последствий;
- Валюта;
- Стоимость;
- Поддержка, необходимая для реализации мер по смягчению последствий;
- Расчетное сокращение выбросов;
- Другие показатели;
- Другая относящаяся к ДД информация;
- Соответствующие Национальные политические стратегии, планы и программы и / или другие меры по смягчению последствий;
- Приложения;
- Полученная поддержка.

3.2.4 Информация о национальной системе измерения, отчетности и верификации для NAMA, поддерживаемых на национальном уровне

В Двухгодичных Докладах, Стороны должны предоставить информацию о внутренней системе

MRV. КС-19 приняла общее руководство для национальной системы MRV, поддерживающей NAMA на национальном уровне, для Сторон, являющихся развивающимися странами⁴⁰, и которое подробно обсуждается в следующей главе.

На Рисунке 9 представлена информация о внутренней системе MRV, поддерживающей NAMA на национальном уровне, которая, как изложено в руководстве, должна быть представлена в ДД.

При предоставлении отчетности о своей внутренней системе MRV в ДД, Сторонам, не включенным в Приложение I, рекомендуется представлять информацию о трех ключевых элементах, включая:

1. Описание общих институциональных механизмов, основанных на существующих или новых процессах и системах (аналогично информации, представленной в Таблице 1);
 - Данное описание включает в себя информацию о ключевых внутренних процессах, системах и механизмах MRV, включая институциональные структуры, правовые и административные рамки, соответствующую информацию по методологии и экспертам, которых необходимо привлечь. Руководство побуждает развивающиеся страны, при необходимости, использовать существующие процессы, механизмы и системы. В случае необходимости Стороны, являющиеся развивающимися странами, могут по своему выбору добровольно установить новые механизмы и процессы для внутренней системы MRV;

Рисунок 9.

Информация о внутренней системе MRV, поддерживающей NAMA на национальном уровне, которая должна быть включена в ДД

<p>Учреждения, организации, механизмы и системы, вовлеченные во внутреннюю систему MRV</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выявление существующих процессов, механизмов или систем • Описание новых процессов, созданных механизмов или систем
<p>Подход к измерению NAMA, поддерживаемых на национальном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Сбор и управление актуальной и доступной информацией • Документация методологий
<p>Подход к проверке NAMA, поддерживаемых на национальном уровне</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Вовлеченные эксперты • Механизмы

⁴⁰ Решение 21/СР.19.

2. Описание подхода, используемого для измерения НАМА поддерживаемых на национальном уровне. Описание должно включать информацию о системах сбора и управления необходимых данных и о том, как документируются методологии;

- Подобно тому, как информация о программах по предотвращению, которая представлялась как часть Национального Сообщения, в этом разделе следует описать существующие институциональные механизмы по сбору информации и управлению обеспечением качества (ОК) и контролю качества (КК) посредством документирования методологий и используемых источников данных;

3. Наконец, Двухгодичный Доклад должен описывать подход, используемый для проведения внутренней проверки информации, включая описание экспертов, задействованных в верификации, и механизмов верификации;

- Сюда можно включить информацию о том, как выбираются и назначаются эксперты, участвующие в независимой оценке / верификации информации (например, существует ли процесс аккредитации, и если да, что это за собой влечет).

3.2.5 Трудности и пробелы, связанные с финансовыми и техническими потребностями, и потребностями по усилению потенциала, включая описание необходимой и полученной поддержки

Информация, которая должна быть включена в этот раздел Двухгодичного Доклада, может касаться, как его подготовки, так и предоставления; сюда также должна войти информация по осуществлению мероприятий, связанных с изменением климата. Национальные условия Сторон, не включенных в Приложение I, могут различаться и поэтому информация, которая должна быть включена в этот раздел, может охватывать трудности, проблемы, а также соответствующие финансовые, технические потребности и потребности в области усиления потенциала (см. Таблицу 7).

3.2.5.1 Осуществление мероприятий по борьбе с изменением климата

Потенциальные финансовые трудности и пробелы могут, среди прочего, включать в себя:

- Трудности с мобилизацией, доступом и предоставлением финансовых ресурсов (например, понимание различных требований к отчетности, предъявляемых донорами, таких как проектные предложения и финансовая отчетность;

фрагментация и отсутствие согласованности в донорских программах);

- Трудности в процессе сбора информации по финансовым ресурсам, имеющихся для реализации мероприятий с множественным эффектом и сопутствующими выгодами для мер, связанных с изменением климата;
- Технические ограничения на сбор, сопоставление и хранение данных по климатическому финансированию;
- Институциональные проблемы, связанные с координацией климатического финансирования.

Технические и технологические барьеры и проблемы могут включать в себя:

- Трудности, возникающие при получении доступа и мобилизации технической помощи;
- Ограничения, связанные со сбором, сопоставлением, классификацией, документированием и архивированием имеющейся информации о технической помощи для осуществления мероприятий с множественным эффектом и сопутствующими выгодами для мер по изменению климата;
- Институциональные проблемы, связанные с координацией технической помощи;
- Трудности с доступом к низкоуглеродным технологиям;
- Недостаток навыков местного населения по эксплуатации и обслуживанию определенной технологии.

Барьеры, проблемы и трудности, связанные с усилением потенциала, могут включать:

- Трудности, возникающие при получении доступа и мобилизации поддержки по наращиванию потенциала, связаны с:
 - Отсутствием консультантов-инструкторов и потребностью в повышении потенциала;
 - Масштабом и уровнем обучения.
- Ограничениями, связанными со сбором, сопоставлением, классификацией, документированием и архивированием информации о поддержке по усилению потенциала для реализации мероприятий, мер и программ с множественным эффектом и сопутствующими выгодами для мер по изменению климата:
 - Доступность данных по разбивке мер, поддерживаемых инициативы по усилению потенциала;
 - Институциональные проблемы, связанные с координацией усилий в области усиления потенциала;
 - Проблемы, связанные с укреплением и

Таблица 7.

Пример предоставления отчетности по финансовым и техническим потребностям, и потребностям, связанным с усилением потенциала

Технические потребности и потребности, связанные с усилением потенциала				
	Статус	Необходимая поддержка	Полученная поддержка	Дополнительная необходимая поддержка
	- действующее			
	- запланированное			
	- завершённое			
Действие 1				
Действие 2				
Финансовые потребности				
	Статус	Необходимая поддержка	Полученная поддержка	Дополнительная необходимая поддержка
	- действующее			
	- запланированное			
	- завершённое			
Действие 1				
Действие 2				
Потребности в передаче технологии				
	Статус	Необходимая поддержка	Полученная поддержка	Дополнительная необходимая поддержка
	- действующее			
	- запланированное			
	- завершённое			
Действие 1				
Действие 2				

При предоставлении данной информации Сторонам следует учитывать возможный двойной учет. Сторонам рекомендуется, по возможности, представлять количественную отчетность и использовать качественную информацию только там, где невозможно дать количественную оценку. Отчитываясь о необходимых потребностях и полученной поддержке, Сторонам следует, по возможности, указывать четкую связь с мерами по предотвращению ИК, о которых сообщается в ДД.

3.2.6 Информация об уровне поддержки, полученной в ходе подготовки и представления Двухгодичных Докладов

Стороны, не включенные в Приложение I, могут иметь несколько источников финансовой и технической поддержки для осуществления своей деятельности, связанной с изменением климата, в том числе для подготовки ДД. Двухгодичные Доклады должны содержать обновленную информацию о финансовых ресурсах, передаче технологий, усилении потенциала и технической поддержке, полученной от ГЭФ, от Сторон, включенных в Приложение II, и других Сторон, являющихся развитыми странами, Зеленого Климатического Фонда и многосторонних агентств, деятельность которых связана с изменением климата, в том числе и для подготовки данного ДД (см. Таблицу 8, как возможный формат).

Таблица 8.

Пример формата отчетности о финансовых ресурсах, передаче технологий, усилению потенциала и полученной технической поддержке

Описание полученной поддержки		ГЭФ	Стороны, включенные в Приложение II, и другие Стороны	Многосторонние агентства	Зеленый Климатический Фонд	Другие источники
Подготовка ДД	Финансовые ресурсы					
	Усиление потенциала					
	Техническая поддержка					
	Передача технологий					
Мероприятия, описываемые в ДД	Финансовые ресурсы					N/A
	Усиление потенциала					N/A
	Техническая поддержка					
	Передача технологий					
Мероприятия, описываемые в ДД	Финансовые ресурсы					
	Усиление потенциала					
	Техническая поддержка					
	Передача технологий					

3.2.7. Другая информация, связанная с достижением целей Конвенции и подходящая для включения в Двухгодичный Доклад

Стороны могут включать любую другую информацию, которую они считают уместной. При этом, информация, содержащаяся в ДД, должна дополнять то, о чем уже было сообщено в последней версии Национального Сообщения, и содержать новую информацию, а не дублировать информацию, содержащуюся в нем.

Стороны могут предоставить дополнительную техническую информацию в виде технических приложений. Те Стороны, которые желают сообщить о мероприятиях по REDD-plus с целью получения платежа, основанного на результатах, могут использовать данный раздел ДД для предоставления такой информации. Более подробно об этом написано в последующих главах.

3.3 МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ И АНАЛИЗ

В этом разделе представлена информация, которая поможет читателю понять принятые условия и руководящие принципы в рамках международной консультации и анализа (МКА), а также состав, условия и процедуры для команды технических экспертов (КТЭ).

Что такое МКА?

На КС-16 в 2010 году Стороны решили провести МКА ДД, полученных от Сторон, не включенных в Приложение I, в рамках Вспомогательного органа по осуществлению (ВОО).⁴¹ Этот процесс направлен на повышение прозрачности мер по смягчению последствий и состоит из двух этапов:

1. Технический анализ ДД с помощью КТЭ;
2. Содействие обмену мнениями в форме рабочего совещания в рамках ВОО.

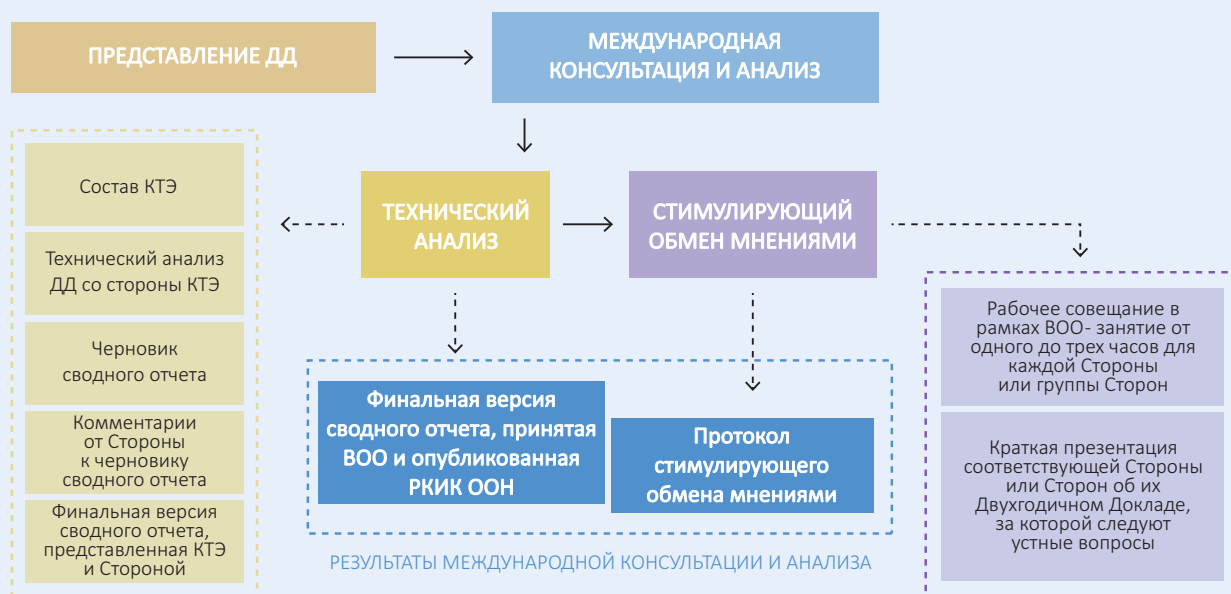
Процесс МКА должен проводиться таким образом, чтобы он не был навязчивым, карательным и

неуважительным по отношению к национальному суверенитету. Обсуждение целесообразности внутренней политики и мер не является частью процесса МКА. По сути это означает, что Стороны могут выбирать политику и меры для решения проблемы изменения климата на основе своих внутренних приоритетов. Выбор таких мер не будет зависеть от процесса МКА, который больше фокусируется на информации, предоставленной по выбранным политикам и мерам.

Условия и руководящие принципы для процесса МКА были приняты на КС-17.⁴² КС-19 приняла дальнейшее решение о составе, условиях и процедурах КТЭ для проведения технического анализа ДД в рамках процесса МКА.⁴³ Условия и руководящие принципы для процесса МКА будут пересмотрены на основе опыта, полученного в первом цикле процесса МКА не позднее 2017 года. На Рисунке 10 ниже показаны ключевые элементы процесса МКА, а в следующих разделах более подробно описываются текущие положения вышеуказанных решений и соответствующие руководящие принципы.

Рисунок 10.

Ключевые элементы процесса Международной консультации и анализа



⁴¹ Решение 1/CP.16.

⁴² Решение 2/CP.17.

⁴³ Решение 20/CP.19.

МКА - это совершенно новый процесс, который существенно отличается от компиляции и обобщения Национальных Сообщений Сторон, не включенных в Приложение I. Хотя основная цель процесса МКА заключается в повышении прозрачности действий по предотвращению изменения климата, ожидается также, что он будет способствовать усилению потенциала Сторон, не включенных в Приложение I, что приведет к повышению качества ДД с течением времени.

Когда будет проводиться процесс МКА?

Первые циклы процесса МКА будут проведены в течение шести месяцев после представления первого ДД Сторонами, являющимися развивающимися странами. Как отмечалось выше, первый цикл представления ДД начался в декабре 2014 года. Частота участия в последующих циклах процесса МКА Сторонами, являющимися развивающимися странами, определяется периодичностью представления ДД, которая обычно составляет два года, с особой гибкостью для малых островных развивающихся государств и наименее развитых стран, которые могут проходить через процесс МКА в составе группы Сторон по своему усмотрению. Однако для каждого проанализированного ДД будет подготовлен индивидуальный сводный отчет.

Кто войдет в состав КТЭ и как она будет работать?

КТЭ будет состоять из экспертов, назначенных в реестр экспертов РКИК ООН с учетом опыта, необходимого для анализа информации, содержащегося в ДД, и с учетом национальных условий соответствующей Стороны.⁴⁴ В КТЭ, насколько это возможно, должен войти, по крайней мере, один член КГЭ и до трети членов КТЭ. Для других экспертов от КТЭ приоритет будет отдан экспертам, которые работали в качестве членов КГЭ, учитывая их опыт и знание национальных условий развивающихся стран.

Сторонам предлагается назначить технических экспертов, имеющих соответствующую квалификацию в реестр экспертов РКИК ООН, который будет поддерживаться секретариатом РКИК ООН. При выборе членов КТЭ секретариат будет опираться на руководство КГЭ и на полугодовой основе отчитываться перед КГЭ о составе КТЭ. Секретариат, в свою очередь, будет оказывать административную поддержку КТЭ.

КТЭ будет разрабатывать и проводить учебные программы для назначенных технических экспертов с учетом трудностей, с которыми сталкиваются

Стороны, не включенные в Приложение I при подготовке своих ДД. Когда программа обучения КГЭ будет разработана, только номинированные эксперты, успешно завершившие программу обучения КГЭ, получат право работать в составе КТЭ.

Предполагается, что каждая КТЭ будет возглавляться двумя экспертами: один от Стороны, включенной в Приложение I, а другой от Стороны, не включенной в Приложение I. При создании КТЭ необходимо учитывать следующие критерии:

- Эксперты должны быть назначены в реестр экспертов РКИК ООН и успешно завершить программу обучения для КТЭ, разработанную КГЭ;
- Общий состав экспертной группы должен охватывать области информации, содержащейся в ДД и, как указано в пункте 3 (а) приложения IV к решению 2 / СР.17, ссылаться на национальные условия соответствующей Стороны;
- КТЭ должна, насколько это возможно, состоять по меньшей мере из, одного члена КГЭ и до одной трети членов КГЭ;
- Общий состав КТЭ должен быть таким, чтобы большинство экспертов представляли Стороны, не включенные в Приложение I;
- Географический баланс между экспертами должен состоять из представителей как Сторон, не включенных в Приложение I, так и Сторон, включенных в Приложение I;
- Эксперты не должны быть гражданами той Стороны, чей ДД подвергается анализу, не могут быть номинированы данной Стороной, а также не должны принимать участие в подготовке анализируемого ДД;
- Одна и та же КТЭ не может участвовать в техническом анализе двух последовательных Двухгодичных Докладов.

В решении четко не указано точное число экспертов, которые должны быть включены в состав КТЭ, что, по сути, обеспечивает гибкость при составлении команд в каждом конкретном случае. Состоящие в КТЭ эксперты выступают в личном качестве.

Как отмечалось выше, МКА и КТЭ – это достаточно новые процессы, которые еще не были протестированы на момент написания документа. Работа будет во многом предусматривать процесс обучения и приобретения опыта. Поэтому Стороны, особенно те, которые в настоящее время готовят свои ДД, должны быть заинтересованы в активном участии в данном процессе с самого начала.

Что повлечет за собой анализ ДД в рамках процесса МКА?

⁴⁴ Решение 20/СР.19.

Анализ, проведенный командой технических экспертов (КТЭ).

КТЭ проведет технический анализ ДД, представленных Сторонами, не включенными в Приложение I, либо в виде обобщенных частей своих Национальных Сообщений за тот год, когда было представлено Национальное Сообщение, либо в качестве отдельного ДД, и любой дополнительной технической информации, которая может быть предоставлена соответствующей Стороной. Технический анализ будет проведен в консультации со Стороной, в результате чего будет представлен и проанализирован отдельный сводный отчет по каждому ДД.

В ходе анализа, КТЭ должна определить степень, до которой ДД соответствующей Стороны включает ключевые элементы информации, такие как:

- (а) национальные особенности и институциональные механизмы;
- (б) национальный отчет по инвентаризации ПГ;
- (в) информация о мерах по смягчению последствий, включая:
 - (i) описание таких действий;
 - (ii) анализ их воздействия и соответствующих методологий и предположений;
 - (iii) прогресс, достигнутый в их реализации;
- (г) информация о национальном процессе MRV;
- (д) информация о полученной поддержке.

При консультации с соответствующей Стороной, КТЭ определит потребности усиления потенциала для того, чтобы облегчить представление информации в последующих ДД и участие в процессе МКА.

Как показано на Рисунке 11 ниже, КТЭ должна закончить черновой вариант сводного отчета в течение трех месяцев после начала технического анализа. Черновик сводного отчета будет представлен соответствующей Стороне, не включенной в Приложение I, для рассмотрения и комментариев, которые, в свою очередь, должны быть представлены в течение трех месяцев после его получения. Затем КТЭ ответит на вопросы, учтет комментарии и, в консультации с соответствующей Стороной, подытожит сводный отчет в течение трех месяцев после получения комментариев. Сводный отчет будет принят к сведению ВОО и размещен на веб-сайте РКИК ООН.

В ходе технического анализа соответствующая Сторона может добровольно предоставить КТЭ дополнительную техническую информацию, которая может облегчить технический анализ их ДД.

Стимулирующий обмен мнениями

ВОО через определенный промежуток времени созывает рабочее совещание для стимулирующего обмена мнениями для всех Сторон, которые имеют отношение к ДД, и для принятия решений по завершению сводного отчета. Стимулирующий обмен мнениями будет состоять из сессии продолжительностью от одного до трех часов для каждой Стороны, не включенной в Приложение I, или группы Сторон. Обмен будет открыт для всех Сторон, которые смогут задавать письменные вопросы. Сессия будет состоять из краткой презентации соответствующей Стороны или Сторон касающейся их ДД, после которой последуют устные вопросы и ответы Сторонам.

Итог процесса МКА будет состоять из сводного отчета КТЭ и протокола стимулирующего обмена мнениями.

Рисунок 11.

Сроки подготовки и доработки сводного отчета, включающие результаты технического анализа



3.4 ТЕХНИЧЕСКАЯ И ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

В целях оказания помощи развивающимся странам в выполнении требований системы MRV, в частности в выполнении требований к отчетности в соответствии с Конвенцией, по различным каналам будет предоставляться финансовая и техническая поддержка, и поддержка в области усиления потенциала.

3.4.1 Финансовая поддержка

Глобальный Экологический Фонд (ГЭФ), являющийся оперативным органом Финансового Механизма Конвенции, оказывает финансовую поддержку для подготовки Национальных Сообщений и ДД в соответствии с указаниями КС Сторонам, не включенным в Приложение I, как через исполнительные агентства (ПРООН, ЮНЕП и Всемирный Банк), так и напрямую (с 2011 года). Некоторые двусторонние и многосторонние организации, учреждения и программы также оказывают финансовую и техническую поддержку многим Сторонам, не включенным в Приложение I.

Стороны, не включенные в Приложение I, имеют право получить до 500,000 долларов США через агентство ГЭФ или напрямую, из средств, выделенных на инициативы по изменению климата.

Для того, чтобы подать заявку на финансовую поддержку, Сторонам необходимо заполнить форму проектного предложения, описывающую проект, статус предыдущих Национальных Сообщений, мероприятия и бюджет, а также институциональные механизмы для осуществления.

В апреле 2012 года было принято «Политическое руководство ГЭФ для финансирования Двухгодичных Докладов для Сторон, не включенных в Приложение I к Рамочной Конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата».⁴⁵ Все Стороны, не включенные в Приложение I, включая НРС и МОРГ, которые могут представить ДД по своему усмотрению, имеют право на получение финансирования для подготовки ДД.

Для подготовки ДД страны могут получить до 352,000 долларов США через агентство ГЭФ или напрямую. Средства для подготовки ДД могут быть доступны как в виде отдельного проекта, так и в качестве компонента проекта по подготовке Национального Сообщения.

Стороны, желающие работать с уполномоченными агентствами ГЭФ для подготовки ДД, могут представить проектные предложения, используя



⁴⁵ <http://www.thegef.org/gef/guideline/biennial_update_reports_parties_UNFCCC>.

существующую форму, которая доступна на веб-сайте ГЭФ.⁴⁶

Страны, которые хотят использовать метод прямого доступа, могут представить проектные предложения, используя форму прямого доступа, которую также можно найти на веб-сайте ГЭФ.

3.4.2 Техническая поддержка

Основным инструментом оказания технической поддержки по созданию системы и процесса МРВ является Консультативная Группа Экспертов по подготовке Национальных Сообщений Сторон, не включенных в Приложение I к Конвенции (КГЭ).

В 1999 году КС-5 учредила КГЭ в целях совершенствования процесса подготовки Национальных Сообщений Сторонами, не включенными в Приложение I. После трехлетнего перерыва, КГЭ была воссоздана на трехлетний период с 2010 по 2012 год. КГЭ было поручено оказывать содействие в совершенствовании процесса подготовки Национальных Сообщений Сторонам, не включенным в Приложение I, путем предоставления технических консультаций и усиления потенциала Сторон для подготовки своих Национальных Сообщений.

КС-19 продлила срок полномочий КГЭ еще на пять лет, начиная с 2014 по 2018 годы, и пересмотрела объем работ КГЭ, включив в него следующие задачи:

- a) Определение и оказание технической помощи по решению проблем и трудностей, которые повлияли на процесс и подготовку Национальных Сообщений и ДД Сторонам, не включенным в Приложение I
- b) Оказание технической помощи Сторонам, не включенным в Приложение I, и содействие процессу подготовки Национальных Сообщений и ДД;⁴⁷
- c) Предоставление технических консультаций Сторонам, не включенным в Приложение I, в целях содействия развитию и долгосрочной устойчивости процесса подготовки Национальных Сообщений и ДД, включая разработку соответствующих институциональных механизмов, а также создание и ведение национальных технических групп для подготовки НС и ДД, включая инвентаризацию ПГ, на постоянной основе;
- d) Предоставление рекомендаций, в зависимости от

обстоятельств, по элементам, которые должны быть пересмотрены в будущем при подготовке Национальных Сообщений и ДД Сторонами, не включенными в Приложение I, с учетом трудностей, с которыми сталкиваются Стороны, не включенные в Приложение I, при подготовке своих НС и ДД;

- e) Предоставление технической консультативной помощи и поддержки Сторонам, по запросу и распространение информации о существующих мероприятиях и программах, включая двусторонние, региональные и многосторонние источники финансовой и технической помощи, для содействия и поддержки при подготовке Национальных Сообщений и ДД Сторонам, не включенным в Приложение I;
- f) Предоставление, по запросу, технической консультативной помощи и поддержки Сторонам по предоставлению информации о мерах по внедрению рассмотрения вопросов, связанных с изменением климата в соответствующие социальные, экономические и экологические законы и стратегии в соответствии со Статьей 4, пунктом 1 Конвенции;
- g) По возможности, предоставление информации и технических консультаций исходя из извлеченных уроков и наилучших практик в процессе подготовки Национальных Сообщений и ДД Сторонам, не включенным в Приложение I, в том числе по вопросам финансовой и другой поддержки;
- h) Предоставление секретариату руководящих указаний и периодических рекомендаций для оказания ему помощи в выполнении критериев отбора при составлении КГЭ;⁴⁸
- I) При содействии секретариата РКИК ООН, разработка и организация учебных программ для назначенных технических экспертов на основе самых последних учебных материалов КГЭ в целях совершенствования технического анализа с учетом трудностей, с которыми сталкиваются Стороны, не включенные в Приложение I, при подготовке своих ДД.

Секретариат РКИК ООН оказывает содействие работе КГЭ. Одной из функций секретариата является оказание помощи Сторонам, не включенным в Приложение I, в подготовке их Национальных Сообщений и, с недавнего времени, в подготовке их ДД. Данная помощь также включает в себя содействие работе КГЭ, организацию семинаров, сотрудничество с двусторонними и многосторонними программами поддержки, распространение информации посредством участия в региональных семинарах и совещаниях групп экспертов, содействие обмену информацией и

⁴⁶ <<http://www.thegef.org/gef/content/gef-5-enabling-activity-template-sept-2011>>.

⁴⁷ В соответствии с «Руководством по подготовке Национальных Сообщений Сторон, не включенных в Приложение I к Конвенции», содержащемся в приложении к решению 17/СР.8, и «Руководством по подготовке ДД РКИКООН для Сторон, не включенных в Приложение I к Конвенции», содержащемся в приложении III к решению 2 / СР.17.

⁴⁸ «...в соответствии с решением 20/СР.19, приложение, параграфы 3–5, с учетом докладов, представленных со стороны секретариата на полугодовой основе»

3.5 КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ MRV

В этой главе изложены ключевые элементы и руководящие принципы для создания национальной системы MRV, принятых на международном уровне, и принципы их применения с точки зрения национальных условий.

На национальном уровне реализация процесса MRV охватывает две основные области:

- Разработка внутренних рамок системы MRV, которые основаны на руководящих принципах

реализации проектов NAMA на национальном уровне;

- Внедрение международных требований процесса MRV, обсуждаемых в Главе 2, таких как измерение и отчетность через Национальные Сообщения и ДД.

Вставка 5 содержит пример элементов действующей структуры MRV, которые измеряются, проходят отчетность и верификацию, а также пример подходов, способствующих этому.

Вставка 5: Обзор элементов, подлежащих процессу MRV в соответствии с действующей международной структурой

- **Что измеряется:**

- Выбросы из источников и абсорбция поглотителями парниковых газов;
- Сокращение выбросов (или увеличение абсорбции поглотителями), связанное с мерами по смягчению последствий по сравнению с базовым сценарием;
- Прогресс в достижении предотвращения и адаптации к изменению климата (т.е. сокращение выбросов ПГ или увеличение поглотителей и снижение уязвимости), достижение целей устойчивого развития и сопутствующих выгод;
- Полученная поддержка (финансы, технологии и наращивание потенциала);
- Прогресс в реализации мер по предотвращению изменения климата.

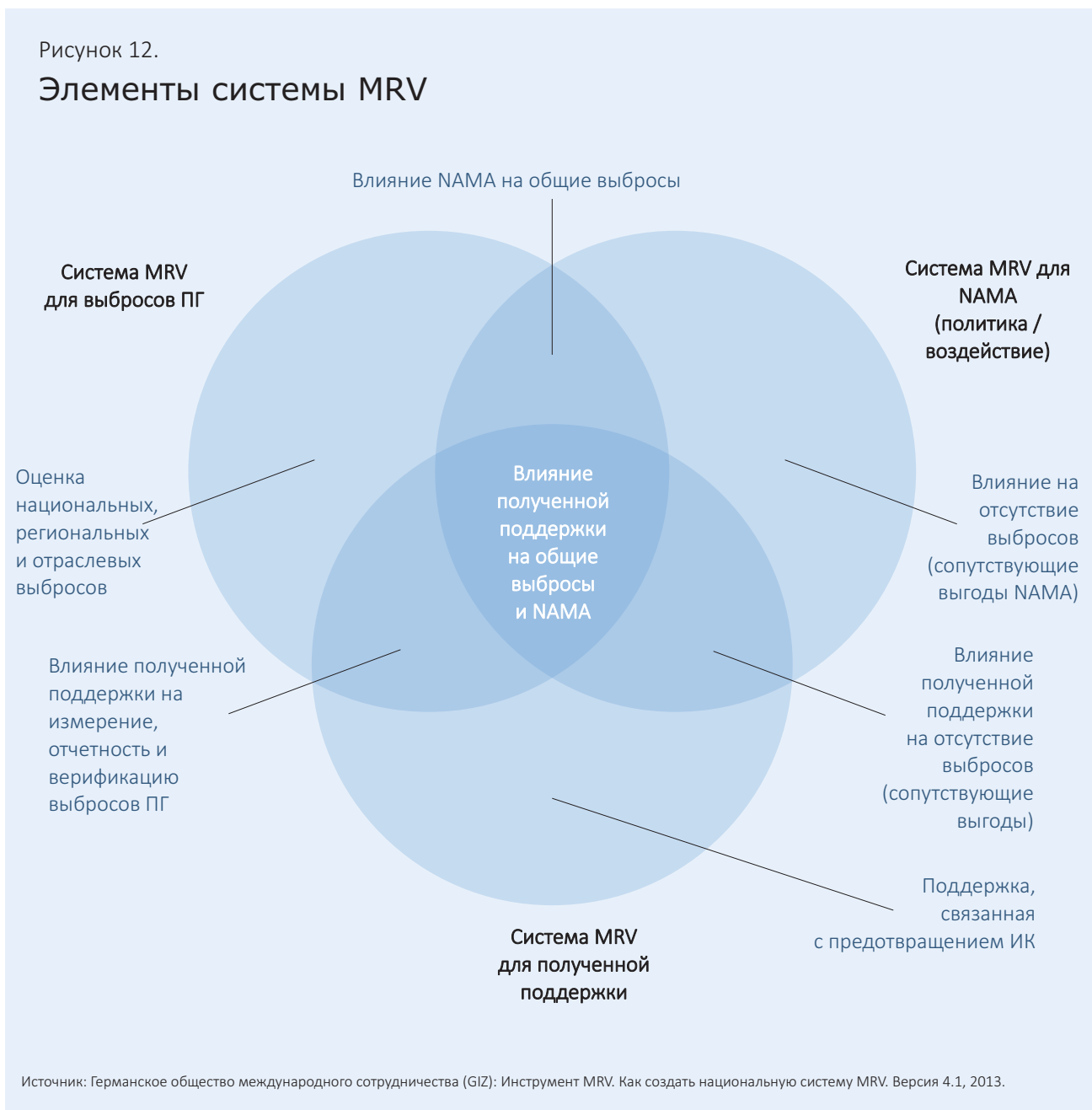
- **Что сообщается (предоставляется отчетность):**

- Данные о выбросах и абсорбции парниковых газов поглотителями (инвентаризация как часть национального сообщения и отчет об обновлении инвентаризации как часть ДД);
- Данные о сокращении выбросов (или увеличении абсорбции поглотителями), связанные с мерами по предотвращению ИК по сравнению с базовым сценарием (ДД, Национальные Сообщения);
- Прогресс о ходе реализации мер по предотвращению ИК (ДД, НС);
- Основные предположения и методологии;
- Цели устойчивого развития, охват, институциональные механизмы и мероприятия (в НС и ДД);
- Информация о трудностях и пробелах, а также о необходимой и полученной поддержке.

- **Что верифицируется:**

- Вся количественная и качественная информация, представленная в ДД о выбросах и абсорбции ПГ на национальном уровне, предпринятые меры по предотвращению ИК и их результат, а также необходимая и полученная поддержка;
- Данные, при необходимости, могут быть проверены с помощью национальной системы процесса MRV и через МКА.

Процессы взаимодействия между различными элементами национальной системы MRV и ключевой информацией, представленной в рамках каждого из этих элементов, изображены на Рисунке 12.



3.6 НАЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА MRV ДЛЯ НАМА, ПОДДЕРЖИВАЕМЫХ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Как отмечалось выше, внутренняя система MRV, поддерживающая проекты НАМА на национальном уровне должна основываться на руководствах, принятых во время КС-19.⁴⁹ Применение этих руководств для Сторон, являющихся развивающимися странами, является добровольным. Руководства основаны на принципах добровольного, прагматичного, не предписывающего, ненавязчивого и ориентированного на страну подхода. Они учитывают национальные особенности и национальные приоритеты, уважают разнообразие НАМА, основываются на существующих национальных процессах и возможностях, признают существующую

внутреннюю систему MRV и продвигают экономически эффективный подход. Их цель состоит в том, чтобы дать общее руководство о том, как Стороны, являющиеся развивающимися странами, могут описать внутренний процесс MRV, поддерживающий НАМА на национальном уровне. Данные руководства могут помочь странам в создании своих национальных процессов MRV для политики и мер, основанных на существующих внутренних процессах, механизмах, методологиях и опыте, а также для определения информации, которая лучше всего подходит для представления данных о национальной системе MRV и ДД.

Рисунок 13.

Национальная система MRV, поддерживающая НАМА на национальном уровне



⁴⁹ Решение 21/CP.19.

На рисунке 13 представлен подход к созданию внутренней системы MRV, поддерживающей NAMA на национальном уровне и изложенной в руководстве.

Первым шагом в создании внутренней системы MRV является определение ключевых процессов, систем и механизмов, в том числе институциональных структур, сбор соответствующей информации, определение методологии и привлечение экспертов.

Согласно руководящим принципам Стороны, являющиеся развивающимися странами, могут по мере необходимости, использовать существующие процессы, механизмы и системы. Однако на свое усмотрение и при необходимости, они могут

установить новые механизмы и процессы для создания внутренней системы MRV. На Рисунке 14 представлены основные цели для развития существующих или создания новых институциональных механизмов для системы MRV.

На сегодняшний день не существует конкретных руководств по созданию детальной институциональной структуры для MRV, поскольку она зависит от национальных условий, существующих институциональных механизмов и возможностей конкретной страны. На общем уровне институциональные механизмы должны охватывать функции, обсуждаемые выше в Главе 2, где описан процесс от стадии планирования до представления отчетов (см. Рисунок 15).

Рисунок 14.

Задачи национальных институциональных механизмов в создании системы MRV



Соответствовать требованиям отчетности согласно Конвенции



Способствовать усилению национального потенциала и обеспечению устойчивости процессов отчетности



Информировать национальные и международные управляющие органы на разных уровнях



Оказывать содействие в институционализации деятельности, связанной с подготовкой отчетности по вопросам изменения климата.

Источник: РКК ООН, 2013, Инструментарий для Сторон, не включенных в Приложение I, по созданию и поддержанию институциональных механизмов для подготовки Национальных Сообщений и Двухгодичных Докладов.

Рисунок 15.

Ключевые элементы внутренних институциональных механизмов системы MRV



Источник: РККИК ООН. 2013. Инструментарий для Сторон, не включенных в Приложение I, по созданию и поддержанию институциональных механизмов для подготовки Национальных Сообщений и Двухгодичных Докладов.

Основываясь на существующем опыте, устойчивые институциональные механизмы процесса MRV должны включать следующие ключевые элементы:

- Создание национальных правовых / официальных механизмов;
- Выбор и поддержка соответствующего координационного органа;
- Усиление институционального и технического потенциала внутри страны;
- Механизм вовлечения заинтересованных сторон.

Такие институциональные механизмы будут обеспечивать репрезентативность и эффективное участие всех ключевых секторов и заинтересованных сторон.

Для получения дополнительной информации о создании институциональных механизмов для системы MRV смотрите Инструментарий для Сторон, не включенных в Приложение I, по созданию и поддержанию институциональных механизмов для подготовки Национальных Сообщений и Двухгодичных Докладов (РКИК ООН 2013). В качестве второго шага при представлении

отчетности о внутренней системе и процессах MRV в рамках ДД, Сторонам, являющимся развивающимися странами, предлагается предоставить информацию о трех ключевых элементах, включая:

1. Общие институциональные механизмы, основанные на существующих или новых процессах и системах (аналогично информации, представленной в Таблице 1);
2. Подход, используемый для измерения NAMA на национальном уровне. Сюда должна быть включена информация о системе сбора и управления соответствующими данными и о том, как документируются методологии;
3. Подход, используемый для внутренней верификации информации, включая перечень экспертов, участвующих в верификации, и сами механизмы верификации.

NAMA, поддерживаемые, как на международном, так и на национальном уровне, могут подвергаться внутреннему процессу MRV и быть представлены, как часть действий по предотвращению изменения климата в рамках Двухгодичных Докладов.

3.7 СИСТЕМА MRV ДЛЯ ИНИЦИАТИВ В РАМКАХ REDD-PLUS

3.7.1 Контекст

КС-16 приняла решение о стратегических подходах и положительных стимулах по вопросам, касающимся сокращения выбросов в результате обезлесения и деградации лесов, а также о роли сохранения лесов, устойчивого управления лесными ресурсами и увеличения запасов углерода в лесах в развивающихся странах, также называемой инициативой REDD-plus.⁵⁰

В соответствии с этим и последующими решениями КС Сторонам, являющимся развивающимися странами, рекомендуется вносить вклад в меры по смягчению последствий в лесном секторе, осуществляя следующие виды деятельности (ниже называемые мероприятиями по REDD-plus):

- Сокращение выбросов в результате обезлесения;
- Сокращение выбросов в результате деградации лесов;
- Сохранение запасов углерода в лесах;
- Устойчивое управление лесными ресурсами;
- Увеличение запасов углерода в лесах.

Данные мероприятия должны быть ориентированы на конкретную страну, соответствовать приоритетам, условиям и возможностям национального развития, и уважать суверенитет страны. Кроме того, они должны реализовываться поэтапно и быть ориентированными на результаты, которые должны полностью

измеряться, сообщаться (представляться в отчетность) и верифицироваться. Эти меры должны поддерживаться адекватной финансовой и технологической поддержкой, включая поддержку в усилении потенциала, и соблюдать принципы экологической целостности, учитывая многочисленные функции лесов и других экосистем (см. Вставку 5).⁵¹

Сторонам, являющимся развивающимися странами, которые стремятся проводить мероприятия по REDD-plus в контексте предоставления адекватной и прогнозируемой поддержки, включая финансовые ресурсы, техническую и технологическую поддержку, следует разработать следующие элементы:⁵⁴

- Национальную стратегию или план действий;
- Национальные исходные уровни⁵⁵ выбросов для лесов или исходные уровни для лесов, или, в соответствующих случаях, субнациональные исходные уровни выбросов для лесов и/или исходные уровни для лесов;
- Надежную и прозрачную национальную систему мониторинга лесов для измерения и отчетности о деятельности упомянутой выше, с областным (локальным) измерением и представлением отчетности в качестве временной меры в соответствии с национальными условиями;
- Систему предоставления информации о том, как рассматриваются и производятся мероприятия по защите лесов согласно REDD-plus (см. Вставку 6).

Вставка 6: Гарантии мероприятий по REDD-plus

При реализации мероприятий по REDD-plus следует поощрять и поддерживать следующие гарантии:⁵²

- Действия дополняют или соответствуют целям национальных программ по лесам и соответствующих международных конвенций и соглашений;
- Национальные структуры управления лесами с учетом национального законодательства и суверенитета прозрачны и эффективны;
- Проявлено уважение знаниям и правам коренных народов и членов местных общин;⁵³
- Обеспечено полное и эффективное участие заинтересованных сторон, в частности коренных народов и местных общин;
- Действия не противостоят сохранению естественных лесов и биологического разнообразия, используются не для преобразования естественных лесов, а, напротив, для стимулирования защиты и сохранения естественных лесов и их экосистемных функций, а также для увеличения других социальных и экологических выгод;
- Присутствуют действия по устранению рисков возврата углерода в атмосферу;
- Соблюдены действия по устранению риска замещения выбросов.

⁵⁰ Решение 1 / СР.16, пункты 68–79 и добавление I.

⁵¹ Приложение I к решению 1 / СР.16.

⁵² Приложение I к решению 1 / СР.16.

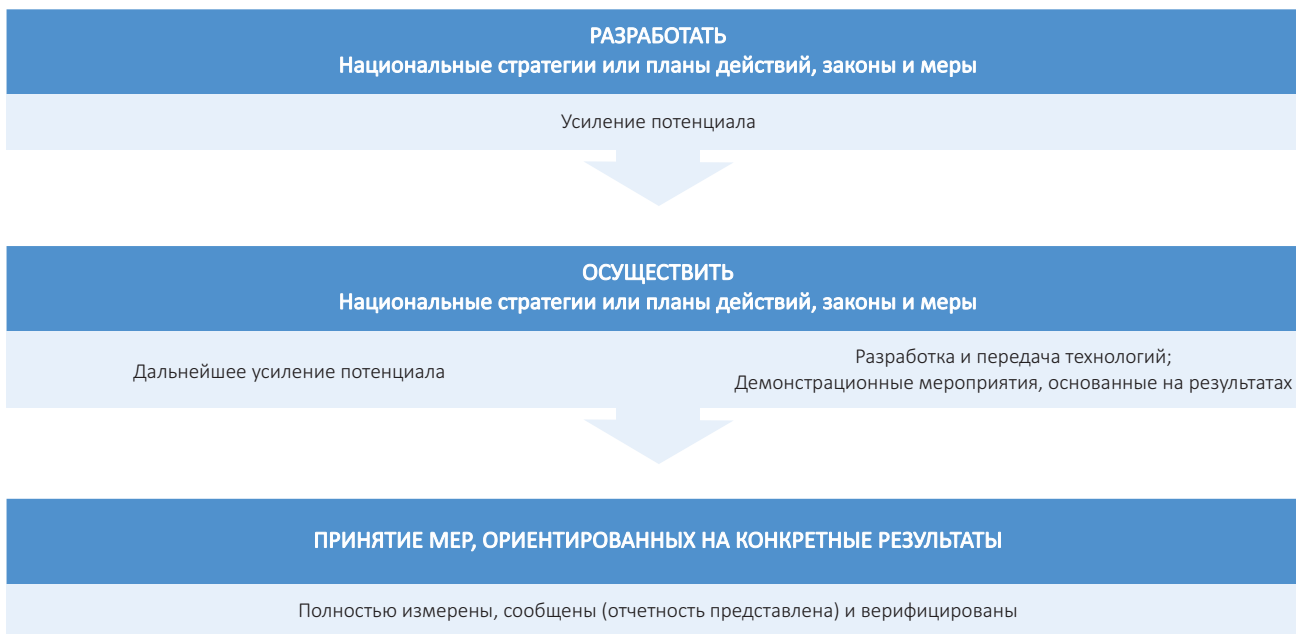
⁵³ «... Принимая во внимание соответствующие международные обязательства, национальные обстоятельства и законы и отмечая, что Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию ООН о правах коренных народов».

⁵⁴ Решение 1 / СР.16.

⁵⁵ В соответствии с национальными условиями, национальные исходные уровни выбросов для лесов и / или исходные уровни для лесов могут быть комбинацией областных (локальных) исходных уровней выбросов для лесов и / или исходных уровней для лесов.

Рисунок 16.

Поэтапный подход к мероприятиям по REDD-plus



Мероприятия, проводимые Сторонами, должны осуществляться поэтапно (см. Рисунок 16), начиная с разработки национальных стратегий или планов действий, законов и мер, и усиления потенциала. Далее должно следовать осуществление национальных политик и мер, реализация национальных стратегий или планов действий, которые могут включать дальнейшее усиление потенциала, развитие и передачу технологий и проведение демонстрационных и результативных мероприятий, которые должны быть полностью измерены, представлены в отчетности и верифицированы.

Развивающиеся страны, планирующие получить платежи, основанные на результатах,⁵⁶ должны располагать всеми элементами MRV и предоставлять самую последнюю сводную информацию о том, как рассматривались и соблюдались все мероприятия по защите лесов в рамках REDD-plus. КС-19, как часть Варшавской Рамочной Программы по REDD-plus, согласилась с тем, чтобы размещать сводную информацию о защитных мерах для проводимых мероприятий REDD-plus⁵⁷ на веб-платформе сайта РКИК ООН. КС-19 также решила, что Стороны, являющиеся развивающимися странами, должны начать представлять сводные резюме в своих Национальных Сообщениях или через другие каналы коммуникации (включая веб-платформу сайта РКИК

ООН) после начала осуществления мероприятий REDD-plus. Частота таких сводных резюме должна соответствовать положениям о представлении Национальных Сообщений Сторонами, не включенными в Приложение I и на добровольной основе через веб-платформу сайта РКИК ООН.

3.7.2 Условия для MRV для мероприятий по REDD-plus

Как отмечалось выше, результативные мероприятия REDD-plus, по которым запрашиваются платежи, должны пройти международный процесс MRV. КС-19 приняла решение, что процесс MRV для антропогенных выбросов (лесной сектор) из источников и абсорбции поглотителями, а также для стоков углерода в лесных насаждениях и изменениях в запасах углерода в лесах и изменения площади лесов в результате осуществления мероприятий REDD-plus должны соответствовать методологическому руководству по осуществлению мероприятий REDD-plus⁵⁸ и любому другому руководству по MRV для NAMA для Сторон, являющихся развивающимися странами.⁵⁹

Таким образом, существующие положения о системе MRV для NAMA, рассмотренные выше, также будут применяться в мероприятиях REDD-plus, которые требуют поддержки и ориентированы на результат.

⁵⁶ Решение 2/CP.17, пункт 64.

⁵⁷ Решение 1/CP.16, приложение I.

⁵⁸ Решение 4/CP.15.

⁵⁹ Решение 14/CP.19.



Данные и информация, используемые в отношении деятельности по REDD-plus, должны быть прозрачными, согласованными во времени и с установленными исходными уровнями выбросов в лесах и / или исходными уровнями в лесах.⁶⁰ Результаты деятельности по REDD-plus должны измеряться по исходным уровням выбросов в лесах и / или исходным уровням в лесах, и должны быть выражены в тоннах эквивалента двуокиси углерода в год.⁶¹

Развивающиеся страны, планирующие получать платежи за результативные мероприятия по REDD-plus, должны включать эту информацию в качестве технического приложения в раздел ДД «Дополнительная информация». Дополнительная гибкость предоставляется наименее развитым странам и малым островным развивающимся государствам.⁶² Представление этого технического приложения является добровольным и в контексте информации по платежам за результативные мероприятия.⁶³ Данные и информация, представленные в техническом приложении, должны соответствовать методологическим указаниям⁶⁴ и содержать представленную в Таблице 9 информацию, согласно руководству по системе MRV для инициативы REDD-plus.⁶⁵

При представлении отчетов по REDD-plus в своих ДД, Сторонам следует представлять сводную информацию, которая содержит оцененные исходные уровни выбросов в лесах и / или исходные уровни в лесах, а также любую другую информацию о результатах деятельности и описание институциональных механизмов (см. Таблицу 9).

По просьбе развивающейся страны, стремящейся получить платежи за результативные действия, в число КТЭ, проводящих оценку ДД в рамках процесса МКА (как оговорено в Главе 2) будут включены два эксперта по ЗИЗЛХ из реестра экспертов РКИК ООН

(по одному от развивающейся и развитой страны).

В рамках технического анализа ДД, КТЭ будет анализировать степень, в которой:

- Присутствует согласованность методологий, определений, полноты информации, предоставляемой между оцененным исходным уровнем и результатом реализации мероприятий по REDD-plus;
- Данные и информация, представленные в техническом приложении, являются прозрачными, последовательными, полными и точными, и соответствуют методическим руководствам REDD-plus;
- Результаты являются точными, насколько это возможно.

Сторона, представившая техническое приложение, может взаимодействовать с КТЭ во время анализа технического приложения для предоставления разъяснений и дополнительной информации. Два эксперта по ЗИЗЛХ, упомянутые выше, могут запросить разъяснения по техническому приложению о действиях по REDD-plus, и Сторона должна по мере возможности предоставлять такие разъяснения. Эксперты по ЗИЗЛХ в КТЭ совместно разработают технический доклад, который будет опубликован секретариатом через веб-платформу сайта РКИК ООН и будет содержать следующее:

- Техническое приложение;
- Анализ технического приложения;
- Области, определённые для технического совершенствования;
- Любые комментарии и / или ответы Стороны, представившей техническое приложение, включая области для дальнейшего улучшения и усиления потенциала.

⁶⁰ Решение 1/СР.16, пункт 71(b) и (c), и Решение 12/СР.17, глава II.

⁶¹ Решение 12/СР.17, пункт 7.

⁶² Решение 14/СР.19.

⁶³ Решение 14/СР.19.

⁶⁴ Решение 4/СР.15 и 12/СР.17.

⁶⁵ Решение 14/СР.19, приложение.

Таблица 9.

Элементы, которые должны быть включены в техническое приложение ДД о деятельности по REDD-plus⁶⁶

Информация, которая должна содержаться в отчете	Показатели
Оцененные исходные уровни выбросов в лесах и / или исходные уровни в лесах	Тонны эквивалента двуокиси углерода в год (экв. CO ₂)
Деятельность или мероприятия по REDD-plus, включенные в исходные уровни выбросов в лесах и / или исходные уровни в лесах	Список видов деятельности, а именно: <ul style="list-style-type: none"> • Сокращение выбросов в результате обезлесения; • Сокращение выбросов в результате деградации лесов; • Сохранение запасов углерода в лесах; • Устойчивое управление лесами; • Увеличение запасов углерода в лесах.
Охваченная лесом территория	Площади в га (или другом формате)
Дата представления исходных уровней выбросов в лесах и / или исходных уровней в лесах и дата финального технического оценочного отчета	Даты
Период оцененных исходных уровней выбросов в лесах и / или исходных уровней в лесах	Года
Результаты деятельности по REDD-plus в соответствии с оцененными исходными уровнями выбросов в лесах и / или исходными уровнями в лесах	Тонны экв. CO ₂ в год
Демонстрация того, что методологии, использованные для получения результатов, соответствуют методологиям, используемым для установления оцененных исходных уровней выбросов в лесах и / или исходных уровней в лесах	Описание методологий и оценка их согласованности
Описание национальных систем мониторинга лесов и институциональных ролей, и обязанностей по измерению, отчетности и верификации результатов.	Описание систем. Информация в Национальных Сообщениях может быть представлена аналогично описанию всего процесса MRV (см. Таблицу 1).
Необходимая информация, позволяющая реконструировать результаты	
Описание того, как следующие указания были приняты во внимание: ⁶⁷ <ul style="list-style-type: none"> • Последнее руководство МГЭИК и руководств, принятых или рекомендованных КС, в качестве основы для оценки антропогенных выбросов ПГ, связанных с лесами из источников и абсорбции поглотителями, накопления углерода в лесах и изменений площади лесов; • Руководство по национальным (и, при необходимости, областным) системам мониторинга лесов 	Описание используемых руководств МГЭИК и других соответствующих методологий. <p>Описание того, каким образом было применено руководство по национальным и областным системам мониторинга лесов, включая:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Методы и комбинации дистанционного зондирования и наземной инвентаризации двуокиси углерода в лесах; • Положения для обеспечения прозрачности и согласованности, а также уменьшения степени неопределенности

⁶⁶ Приложение к решению 14/CP.19.

⁶⁷ Руководство, содержащееся в решении 4/CP.15, пункт 1(c) и (d).



Рамочная Конвенция **ООН**
об изменении климата